

CVP

Comité Veterinario Permanente del Cono Sur "para una sanidad regional de excelencia"

10 AÑOS DE INTEGRACIÓN Apuntes para una estrategia



Noviembre 2013





CVP

Comité Veterinario Permanente del Cono Sur "para una sanidad regional de excelencia"

10 AÑOS DE INTEGRACIÓN Apuntes para una estrategia



Noviembre 2013



Agradecimientos:

El CVP y el IICA agradecen a los disertantes por su valioso y sustantivo aporte al desarrollo del Taller y el Seminario, así como para esta publicación.

Hacemos llegar nuestro sincero reconocimiento a la Sra. Malvina Galván por el trabajo realizado con la redacción de contenidos para adecuarlos a las características de esta publicación.

Expresamos nuestro especial agradecimiento a la Sra. Magdalena Ferdinand por su colaboración en la etapa de preparación de esta publicación.

Coordinación editorial: María de Lourdes Fonalleras y Gabriella Campón
Corrección de estilo: Malvina Galván
Diseño de portada: Esteban Grille
Diagramación: Esteban Grille
Impresión: Imprenta Boscana

CVP: 10 años de integración: apuntes para una estrategia / IICA – San José, C.R.: IICA, CVP, 2014.

72 p.; 18,7 cm x 26,5 cm

ISBN: 978-92-9248-527-6

1. Sanidad animal 2. Análisis de riego 3. Asistencia técnica
4. Salud pública 5. Argentina 6. Bolivia 7. Brasil 8. Chile 9. Paraguay 10. Uruguay I. IICA II. CVP III: Título

AGRIS

DEWEY

L70

636.0832

San José, Costa Rica - 2014

Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), 2014



CVP: 10 años de integración: apuntes para una estrategia por IICA se encuentra bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 3.0 Unported.

Basada en una obra en www.iica.int.

El Instituto promueve el uso justo de este documento.

Se solicita que sea citado apropiadamente cuando corresponda.

Esta publicación también está disponible en formato electrónico (PDF) en el sitio Web institucional en <http://www.iica.int> y en <http://www.cvpconosur.org/>

ÍNDICE

PRESENTACIÓN	5
1. INTRODUCCIÓN	7
2. CVP: 10 AÑOS DE INTEGRACIÓN Y VISIÓN DE FUTURO	11
2.1. Modalidad de trabajo y participantes	11
2.2. La integración bien entendida.....	13
2.3. Las necesidades a superar	14
2.4. La experiencia técnica como motor	15
2.5. Apuntes para la estrategia.....	16
3. CVP: UN EJEMPLO DE INTEGRACIÓN REGIONAL	19
3.1. Apertura.....	19
3.2. Ampliar las fronteras del CVP y darle un enfoque central a la inocuidad alimentaria son claves para el comercio de la región.....	20
3.3. El CVP una conquista regional. Recaredo Ugarte.....	21
3.4. Aliado estratégico: el IICA en el inicio y desarrollo del CVP. Lourdes Fonalleras	26
3.5. CVP: ejemplo de integración regional. Claudio Ternicier.....	32
3.6. Integración: componente clave en la mitigación de riesgo. Andrés Gil.....	38
3.7. Aliado estratégico: el papel de la OIE en el fortalecimiento de los servicios veterinarios oficiales y de la región. Luis Barcos	45
3.8. La importancia del sector privado en la integración regional. Decio Coutinho	49
3.9. Rol del CVP en una región en desarrollo. Víctor Ramírez.....	56
3.10. Integración: componente clave para el acceso a mercados extra-región. Panel de expertos: Luis Barcos, Guilherme Marques y Hugo Idoyaga . Moderador: Víctor Ramírez.....	60
4. COMENTARIOS FINALES	67





PRESENTACIÓN

Esta publicación reúne la discusión y el aporte de los especialistas en sanidad animal e inocuidad de los alimentos de la región que participaron en el taller “CVP: 10 años de integración y visión de futuro”; así como de las autoridades y expertos internacionales que expusieron en el seminario “CVP: un ejemplo de integración regional”. Si bien ambos encuentros fueron planificados para conmemorar la primera década del organismo —fundado en 2003— y cada uno persiguió objetivos específicos, la reunión generó un ámbito de reflexión donde se evaluó la gestión y se delinearón nuevas estrategias para el CVP.

En el taller “CVP: 10 años de integración y visión de futuro”, realizado el 6 de noviembre de 2013 en Santiago de Chile; participaron técnicos de los servicios de sanidad animal e inocuidad alimentaria de Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Paraguay y Uruguay. La propuesta implicó identificar los elementos relevantes para la posterior definición, por parte del Comité, de una misión y visión que considere la evolución institucional del organismo, así como el contexto sanitario y político actual y la perspectiva de futuro.

Los profesionales que participaron en el taller, que integran tanto comisiones como grupos ad hoc del CVP, junto al grupo moderador, elaboraron un documento con las ideas y propuestas claves que surgieron de la discusión y el intercambio de conocimientos. La sistematización de las propuestas fue presentada, posteriormente, en el seminario ante las autoridades y expertos internacionales.

En la exposición de motivos de la realización del seminario, realizado el 7 de noviembre de 2013 en Santiago de Chile; se destaca la aplicación del análisis de riesgo (AR), como enfoque preventivo y avalado científicamente para la búsqueda de soluciones sólidas y coherentes a los problemas en el control y erradicación de las enfermedades transfronterizas de los animales (ENTRAS) y en la inocuidad de los alimentos.

El seminario “CVP: un ejemplo de integración regional” avanzó en la conscientización y capacitación regional de los actores vinculados a la salud

animal y la inocuidad de los alimentos. En ese ámbito distintos expertos realizaron presentaciones que abarcaron desde los antecedentes de este esfuerzo mancomunado hasta las potencialidades del futuro Comité.

En las siguientes páginas se sintetiza un largo proceso de trabajo que comenzó con la idea de que la celebración de una década debe servir para hacer memoria en un sentido activo, que integre el aprendizaje de experiencias pero que también sirva para contemplar el camino que falta por recorrer.

A la selección de los temas relevantes para el CVP, se sumó la convocatoria de los expositores y profesionales regionales e internacionales que uno a uno se plegaron a la hazaña de compaginar la historia, se transitó por dos días intensos de discusión y reflexión que evidenciaron el compromiso de los asistentes y continúa con esta publicación que pretende agrupar el cúmulo de ideas, experiencias, vivencias y alternativas para la realización de acciones concretas de alto impacto para los servicios de sanidad animal e inocuidad de los alimentos de la región.





1. INTRODUCCIÓN

El Comité Veterinario Permanente del Cono Sur (CVP), integrado por las máximas autoridades de los servicios oficiales de sanidad animal e inocuidad de los alimentos de origen animal de Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Paraguay y Uruguay; fue creado por resolución de los ministros de Agricultura en 2003.

La existencia del CVP, surge como una necesidad imperiosa de dar respuesta permanente a los requerimientos en sanidad animal e inocuidad alimentaria de los bloques y países que tienen relaciones comerciales con la región.

Asimismo, las acciones conjuntas de los seis países para garantizar la defensa de los intereses comerciales comunes son motivadas por la importancia que los productos de origen animal tienen para la economía de la región. Los países miembros del CVP, según datos del 2006, concentraban cerca del 28% de la producción de carne vacuna y el 48% de las exportaciones¹. La carne aviar, en 2010 y sin datos de Bolivia, en la región concentraba cerca del 20% de la producción y más del 40% de la exportación a nivel mundial².

La fuerza política que representa el CVP se consolidó a lo largo de una década, que permitió a los miembros contar con el intercambio recíproco e inmediato de información tanto de la situación sanitaria como de las condiciones de acceso de cada país al comercio mundial.

El organismo, que se financia con el aporte económico de los países miembros, tiene un convenio de cooperación técnica con el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) mediante el cual se facilita la gestión y se contribuye al fortalecimiento técnico e institucional del Comité. El CVP, dirigido por las máximas autoridades de los servicios veterinarios de sanidad animal de la región, responde a los Ministerios de Agricultura de los países miembros, nucleados en el Consejo Agropecuario del Sur (CAS).

1 REDPA, 2006. El mercado de la carne vacuna en los países del CAS. IICA, Montevideo.

2 REDPA, 2010. El mercado de la carne aviar en los países del CAS. IICA, Santiago de Chile.

El Comité tiene una presidencia pro tempore anual ocupada actualmente (diciembre 2013) por Paraguay.

El CVP, cuenta con dos Comisiones, la de Salud Animal (CSA) y Sala de Abogados. La CSA está integrada por los directores de sanidad animal de cada país; el presidente de la Federación de Asociaciones Rurales del MERCOSUR (FARM) y un representante de los ganaderos por cada país miembro; un representante del ejercicio libre de la profesión veterinaria de cada país y un representante de la industria designado por el Foro Mercosur de la Carne (FMC), en todos los casos se cuenta con los respectivos suplentes. La Comisión Sala de Abogados, que se encarga de los aspectos jurídicos, está integrada por un representante por país miembro.

El organismo cuenta con grupos ad hoc integrados por un representante de cada país, que son: Fiebre Aftosa, Influenza Aviar, Encefalopatía Espongiforme Bovina, Bienestar Animal, Peste Porcina Clásica, Inocuidad de los Alimentos y Piensos y Gestión de la Información. La Secretaría Técnica y Administrativa tienen sede en la Oficina del IICA de Uruguay, ubicada en Montevideo.

En su trayectoria, el Comité, entabló alianzas regionales que favorecieron las acciones conjuntas de los seis países para garantizar la defensa de los intereses comerciales comunes. El CVP, que fue protocolizado por la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), participó de cada una de las XXVI Reuniones Ordinarias del CAS e incluso, tras alertas sanitarias de la región, los ministros de Agricultura y el Comité celebraron encuentros extraordinarios para discutir las acciones a emprender.

El CVP mantuvo en la última década un estrecho vínculo con instituciones internacionales como la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE), y en particular, con el Marco Global para el Control Progresivo de las Enfermedades Transfronterizas de los Animales (GF/TAD's), que dicha institución mantiene junto a la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). Por otra parte, la relación con el Centro Panamericano de Fiebre Aftosa (PANAFTOSA), FAO, Banco Mundial e IICA, a través de proyectos de cooperación, atendieron situaciones puntuales para asistir a emergencias sanitarias o prevenir situaciones de riesgo en la región.

La celebración de la primera década del CVP significó una oportunidad para reflexionar sobre las acciones emprendidas, identificar estrategias para superar los desafíos y potenciar las oportunidades y pensar el futuro de la única institución que reúne a los servicios sanitarios de sanidad animal de la región. Actualmente, el cambio de paradigma que se plantea: de la reacción a la prevención, debería incorporar la gestión de riesgos y promover el trabajo regional sustentable.

La planificación del CVP deberá acompañar un contexto comercial dinámico. Las perspectivas sobre el consumo de proteínas en el mundo suponen para el

2020, un crecimiento de 60 millones de toneladas de carne. En tanto, el 80% del crecimiento de la producción mundial de carne se originará en los países en desarrollo. La percepción de los expertos es que la recuperación económica fortalecerá el consumo de carnes, especialmente en los países en desarrollo³.

Pensar las estrategias a futuro de los países exportadores de carne de la región implicará para el CVP contemplar la coyuntura:

- La sanidad animal seguirá siendo un factor decisivo para el ingreso a los mercados mundiales. El control como el monitoreo en tiempo real, a través de las nuevas tecnologías, de la situación sanitaria de los países es cada vez más necesario para aportar transparencia y confiabilidad en los procesos de producción.
- La mejora de la producción deberá mantener el equilibrio entre cantidad y calidad de la carne. Los mercados más selectivos generalmente son los que proporcionan más beneficios económicos a los países exportadores; en tanto, los menos exigentes, permiten colocar cortes o tipos de carne que antes no eran de consumo internacional.
- La aparición de enfermedades emergentes y/o re-emergentes constituirá un desafío para los servicios veterinarios de sanidad, tanto nacional como regional, que impondrá la necesidad de adecuar los sistemas de alerta y control basados en el conocimiento científico.
- La dimensión ambiental en la producción acaparará recursos tanto humanos como materiales. Optimizar los procesos de producción a través de las buenas prácticas, realizar un uso eficiente de los recursos naturales e identificar los efectos del cambio climático en la producción, serán objeto de adaptación y control.
- Una nueva configuración de alianzas comerciales entre países y bloques puede impactar en el flujo del comercio mundial. Las expectativas de retomar la Ronda de Doha, así como posibles tratados de libre comercio entre economías desarrolladas o en desarrollo, marcarán un nuevo ritmo para las exportaciones agropecuarias que están en el centro de las negociaciones.
- La institucionalidad de la sanidad animal e inocuidad de los alimentos de origen animal se adaptará a una nueva agenda donde la cooperación estará más alineada a las demandas particulares de los países y de las regiones. La búsqueda de no superponer esfuerzos y trabajar de manera colaborativa seguirá en un proceso de posicionamiento en las organizaciones. Por ese motivo, las alianzas estratégicas con los organismos internacionales continuará siendo un factor importante en términos de cooperación técnica y consolidación institucional, tal como lo ha representado el IICA en los primeros diez años del CVP.

³ OCDE-FAO, 2013. Perspectivas Agrícolas 2013-2022. Publicación electrónica.





2. CVP: 10 AÑOS DE INTEGRACIÓN Y VISIÓN DE FUTURO

2.1. Modalidad de trabajo y participantes

El taller reunió por primera vez a integrantes de las comisiones; ex secretarios técnicos del CVP e integrantes de los grupos ad hoc sobre Evaluación de Riesgo, Peste Porcina Clásica, Encefalopatía Espongiforme Bovina, Fiebre Aftosa e Influenza Aviar.

Los participantes tuvieron como consigna identificar los elementos relevantes a ser plasmados en la misión y visión del CVP. En este sentido se consideró la evolución institucional del Comité, así como el contexto sanitario y político actual y la perspectiva de futuro.

Los asistentes se organizaron en cuatro grupos con la coordinación del equipo de moderadores lo que permitió lograr, a través de un trabajo ágil, los resultados esperados.

En la primera sesión se analizaron las debilidades, fortalezas, amenazas y oportunidades del CVP durante sus diez años de trayectoria, en lo que respecta a los aspectos institucionales, técnicos y de política sanitaria (nacional, regional e internacional).

En la segunda sesión de trabajo los grupos reflexionaron, con base en la labor realizada previamente, sobre las perspectivas del CVP con respecto al enfoque y la política institucional, el área técnica y las posibles estrategias y vías de acción.

Para finalizar la jornada se realizó una sesión plenaria donde el disparador del debate fueron las conclusiones a las que arribaron los grupos y se delinearon propuestas que luego fueron expuestas en el seminario. El secretario pro tempore del CVP presentó las conclusiones del taller en el Seminario “CVP: un ejemplo de integración regional” ante las máximas autoridades del organismo y los expertos convocados.



Los asistentes al Taller formaron cuatro grupos, coordinados por moderadores, los profesionales convocados fueron los siguientes:

Grupo 1

Primo Feltes (secretario técnico del CVP 2007-2008, Paraguay), Beatriz Comas (Grupo Encef. Espongiforme Bovina, Chile), Antonio Vasconellos (CSA, sector privado, Paraguay), Ramiro Díaz (CSA, sector privado, Uruguay) y Percy Lavayen (Grupo Encef. Espongiforme Bovina, Bolivia).



Grupo 2

Edgardo Vitale (secretario técnico del CVP 2008-2009, Uruguay), Héctor Otermin (CSA, sector privado, Argentina), Víctor Maldonado (Grupo Evaluación de Riesgo, Paraguay), Carlos Simon (CSA, sector privado, Paraguay), Andrea Marcos (Grupo Evaluación de Riesgo, Argentina) y Hernán Daza (Grupo Evaluación de Riesgo, Bolivia).



Grupo 3

Recaredo Ugarte (secretario técnico del CVP 2004-2007, Uruguay), Adriana López (Sala de Abogados, Uruguay), Elaine de Sena (Grupo Encef. Espongiforme Bovina, Brasil), Juri Maria da Nóbrega (Grupo Evaluación de Riesgo, Brasil), Mariela Monterubianesi (Grupo Peste Porcina Clásica, Argentina) y Leopoldo Amorim (CSA, sector privado, Uruguay).



Grupo 4

Eduardo Echaniz (secretario técnico del CVP 2009-2010, Argentina), Decio Coutinho (CSA, sector privado, Brasil), Plinio López (Grupo Fiebre Aftosa, Brasil), Gerardo Bogado (Grupo Encef. Espongiforme Bovina, Paraguay) y Rodolfo Rivero (Grupo Encef. Espongiforme Bovina, Uruguay).

Moderadores:

Julio Urzúa (secretario técnico pro tempore del CVP, Chile), Gabriella Campón (asistente técnica del CVP), Lourdes Fonalleras (Especialista Regional en Sanidad e Inocuidad de Alimentos de IICA), Claudio Ternicier (Consultor) y Magdalena Ferdinand (asistente administrativa del CVP).

2.2. La integración bien entendida

Los técnicos y miembros del sector privado que participaron en el taller concordaron en que el CVP es el ámbito de integración, discusión y coordinación de todos los países que es la única instancia de trabajo conjunto entre los servicios veterinarios oficiales de la región.

Los asistentes destacan que durante la década de existencia del CVP, el organismo impulsó el fortalecimiento institucional de los servicios veterinarios oficiales de los seis países. En este sentido, el establecimiento de objetivos comunes entre las naciones miembros del CVP implicó una mejora sustancial en la situación sanitaria de la región que colaboró a posicionarla en el contexto internacional. Es así que la cooperación técnica gestionada por el Comité impulsó la prevención y el control en las enfermedades transfronterizas entre los diferentes países.

La conformación de la CSA que reúne autoridades sanitarias de salud animal e inocuidad de los alimentos de la región, el sector privado formado por productores e industriales de la región y la representación del ejercicio libre de la profesión veterinaria; es un ejemplo de la participación multisectorial que el organismo alberga.

La visión de los grupos de trabajo del taller es que el CVP es un “bloque” que tiene más y mejores posibilidades de generar acuerdos en diferentes áreas de interés, tanto en la región como en el exterior, que los países en forma aislada.

El permanente reconocimiento de la OIE al CVP también fue valorado por los participantes. El Comité, a tan solo un año de su creación concretó un convenio de cooperación técnica con la OIE, y tiene un lugar en las sesiones

“Todos estos años, ya que estamos celebrando diez años, ha habido una adquisición de confianza y transparencia entre los países miembros, fruto de las misiones, las reuniones, del trabajo de los grupos ad hoc; si nos ponemos a pensar desde que comenzó el CVP, [la situación] es totalmente diferente de lo que es ahora”. Grupo 2

“También es una fortaleza el emprendimiento de acciones conjuntas de vigilancia epidemiológica, capacitación, entrenamiento y transferencia de conocimientos y experiencias entre los técnicos de los diferentes países”. Grupo 3

“Es una fortaleza la reunión de los expertos de los grupos ad hoc, los técnicos especializados, que no son cualquier tipo de técnico, son técnicos que además del conocimiento científico tienen un conocimiento aplicado a la región, tienen un conocimiento muy importante de lo que sucede en nuestros países”. Grupo 2

“Hay otras instancias pero no tienen el mismo paraguas del CVP. El CVP es mucho más amplio y permite incorporar más temas de los que hoy estamos manejando”. Grupo 1

del máximo organismo de sanidad animal del mundo. El organismo internacional toma como modelo de referencia al CVP en integración regional de los servicios veterinarios oficiales.

2.3. Las necesidades a superar

En el análisis de las necesidades, tanto para la estabilidad actual como para la perspectiva a futuro del CVP, la insuficiencia de los recursos financieros otorgados por los países al organismo fue advertida por los participantes. En este sentido, los especialistas, subrayaron que no solo la escasez de los recursos económicos limita las acciones del CVP sino también el incumplimiento en tiempo y forma de los aportes que deben hacer los países.

Los cuatro grupos concordaron en que si bien el CVP está protocolizado ante la ALADI, todavía no posee formalización jurídica. En otras palabras la formalización de la protocolización no está vigente dado que hay países que aún deben incorporar el convenio constitutivo a su derecho positivo nacional, señalaron los técnicos.

Los falta de continuidad en la gestión de los grupos ad hoc, así como la alta rotación de técnicos designados por los países, fueron situaciones mencionadas, en reiteradas oportunidades, como limitantes tanto para la planificación de mediano plazo como para concretar investigaciones sobre las ENTRAS.

Los participantes plantearon que actualmente el cargo de secretario técnico es desempeñado por un funcionario designado por el jefe del servicio veterinario del país que ocupa la presidencia pro tempore del CVP. La situación, que comenzó de forma provisoria en 2008, incumple el convenio constitutivo del organismo y el secretario, al compartir funciones, no tiene dedicación exclusiva a la tarea.

“(..). Consideramos que es el punto crítico más importante, nada de lo que planificamos se puede ejecutar si no resolvemos la fuente de financiamiento y muchos temas están postergados por esta dificultad”. Grupo 1

“Vemos como una amenaza la falta de formalidad jurídica que puede provocar el debilitamiento del reconocimiento internacional”. Grupo 3

“Nosotros lo que vemos es que los grupos de trabajo funcionan como quien dice ‘a golpe de balde’, hay una emergencia, hay una situación que le interesa a todos los países y se crea ese grupo pero después cuando el problema se resolvió o se controló el grupo desaparece”. Grupo 3

“No hay continuidad, ni exclusividad, ni se da prioridad al desempeño del cargo del secretario técnico”. Grupo 3

Los asistentes, en su gran mayoría funcionarios o asesores de los servicios oficiales de sanidad animal de la región, demostraron preocupación por la falta de compromiso político de algunos gobiernos con el CVP. A su vez, la situación que rige en cada país donde los jefes de los Servicios Veterinarios Oficiales son designados por afinidad política, también fue advertida por los participantes que señalaron un riesgo en la falta de estabilidad y continuidad de las acciones emprendidas por el CVP.

Extender la participación tanto al sector privado como a los profesionales en ejercicio libre de la profesión, ayudará a la elaboración de estrategias y planes consensuados así como a la difusión de las cuestiones sanitarias de la región, según los técnicos.

Los participantes, mencionaron que existe un “divorcio” entre los técnicos que participan de los grupos de sanidad animal del Mercosur (SGT8) y los del CVP, al mismo tiempo destacaron la importancia de coordinar acciones.

“Se discutió en el grupo que no hay una participación homogénea de todos los países, hay algunos países que le dan más ‘calor’ a la participación del CVP en diferentes etapas y otros menos. El CVP tendría que lograr un interés similar en todos los países”. Grupo 2

“Para nosotros nombrar al CVP es muy común pero se lo nombramos a otros colegas de nuestros propios países, o en la propia universidad, les decimos ‘CVP’ y no significa nada, entonces debería tener una mayor difusión a los diferentes colegas a nivel regional”. Grupo 2

2.4. La experiencia técnica como motor

La experiencia en el área técnica del CVP a lo largo de una década fue valorada como positiva por los asistentes. A su vez, se reconoció, que el equipo de especialistas de diferentes disciplinas, que integran o asesoran al organismo, está altamente capacitado.

La respuesta eficiente, conjunta y coordinada ante las crisis sanitarias que atravesó la región también fue destacada por los participantes. En este sentido la cooperación y el respaldo técnico a los países en situaciones emergenciales fue apreciada por los grupos de trabajo del taller que encuentran en el intercambio de conocimientos beneficios adicionales.

“Los técnicos de la región son muy buenos y tienen la capacidad de ser multidisciplinarios, y no quita que hay técnicos específicos, de muy alto nivel”. Grupo 1

Si bien el apoyo que el CVP realiza a los países es sustancial, tanto para prevenir como para atravesar las crisis sanitarias, los especialistas instaron a es-

tablecer como “bloque” una posición de fuerza ante sus pares a nivel internacional.

Profundizar en la investigación y la gestión de conocimiento debería ser un enfoque del CVP dado que el organismo cuenta con el capital social para emprender proyectos ambiciosos en ese sentido, según analizaron los presentes en el taller.

En este contexto establecer prioridades para el estudio de las enfermedades de alto impacto en la región, así como generar estrategias comunes y sostenidas para el control y la erradicación de éstas, debería ser un aporte del CVP, convinieron los asistentes. En tanto, adelantarse a nuevas emergencias sanitarias a través del monitoreo de enfermedades transfronterizas, de las que hay eventuales indicios, fue una propuesta de los grupos del taller.

“Hoy estábamos mirando el informe del PAMA [Programa de Acción Mercosur Libre de Fiebre Aftosa] y hablábamos de más de 90 misiones de terreno a campo. Independientemente del beneficio técnico que pudimos tener, es el establecimiento de vínculos personales entre nuestros técnicos que trascienden el proyecto”. Grupo 1

“No ofrecer nuestros técnicos como servicios individuales sino como bloque, a otros bloques, regionales o sectores que hoy no estamos visualizando”. Grupo 1

“El CVP debería ser un órgano de referencia para otras instituciones, en el Codex por ejemplo se está trabajando en temas de inocuidad, en parasitosis de animales en los alimentos y no tenemos intervención y tenemos experiencia en triquina, en cisticercos, en hidatidosis y realmente podemos hacer aportes importantes porque tenemos conocimiento, tenemos manejo de eso”. Grupo 4

2.5. Apuntes para la estrategia

- Impulsar y gestionar la viabilidad del CVP, tanto en la participación institucional como en la adjudicación de recursos económicos, ante las autoridades políticas de los países.
- Elaborar e implementar un plan de comunicación, que dé visibilidad al organismo con base a una imagen institucional.
- Implementar un sistema de intercambio de información y conocimiento con otros bloques u organizaciones de la misma índole.
- Generar planes o estrategias para la erradicación y el control de ENTRAS a través de metodologías implementadas con éxito en la región.
- Ofrecer formación y capacitación de los conocimientos técnicos del CVP a aquellos sectores que pudieran requerirlos.



- Promover la interacción público-privada en los diferentes temas de relevancia para la región.
- Promover la participación de las gremiales de profesionales de libre ejercicio y apoyar la formación y el buen funcionamiento de los Colegios Veterinarios de la región.
- Activar el funcionamiento del comité científico asesor del CVP, asignar profesionales jóvenes formados en evaluación de los riesgos.
- Participar en instancias internacionales con posicionamientos consensuados como CVP y dar visibilidad a estas acciones.
- Consolidar los grupos ad hoc, a través de asegurar la definición de enfoques de interés y técnicos asignados, para elaborar políticas específicas.
- Establecer compromisos de participación concreta y resolutive con las acciones del CVP.
- Establecer proyectos y estrategias de largo plazo que se constituyan en políticas de Estado en los países.





3. CVP: UN EJEMPLO DE INTEGRACIÓN REGIONAL

3.1. Apertura

El encuentro, celebrado en el Aula Magna de la Universidad Santo Tomás de Santiago de Chile, reunió a los jefes de servicios veterinarios de la región, ex secretarios técnicos e integrantes de comisiones y grupos ad hoc del CVP; así como a otras autoridades, miembros de organismos internacionales y de la academia.

El acto de apertura del seminario, realizado el 7 de noviembre de 2013, contó con las palabras inaugurales de Víctor Ramírez, jefe de la División de Protección Pecuaria del Servicio Agrícola Ganadero de Chile (SAG) y presidente pro tempore del CVP, Aníbal Ariztía, director Nacional del SAG y Exequiel González, rector de la Universidad Santo Tomás.



3.2. Ampliar las fronteras del CVP y darle un enfoque central a la inocuidad alimentaria son claves para el comercio de la región

El presidente pro tempore del CVP, jefe de la División de Protección Pecuaria del SAG, Víctor Ramírez, reconoció la labor del organismo. “Estos diez años de trabajo, han dado como resultado un fortalecimiento de la institucionalidad sanitaria regional, lo que ha traído grandes beneficios para los países en particular como para la región en su conjunto”, exclamó.

Si bien el CVP es “una herramienta fundamental” para “la discusión de los temas de interés de la región”, actualmente “estamos en un punto de inflexión”, señaló Ramírez. Según explicó la autoridad del SAG: “el punto de inflexión nos hace que tengamos que ver por dónde caminamos como CVP”.



El CVP “es un camino a seguir en un mundo cada vez más globalizado en todos los aspectos y donde las interrelaciones e interacciones producto de la integración, tiene grandes riesgos”, advirtió. “Sobre todo en el mundo interconectado, el riesgo cero no existe”, afirmó Ramírez.

En el desarrollo y el fortalecimiento del CVP “los servicios que lo integran tienen la función no solo de asesorar al CAS sino que también de potenciar sus propios servicios veterinarios”, destacó el presidente pro tempore del organismo. La vía de desarrollo del CVP “no está solamente en la integración de otros países o incrementándose en la región”, está en “tener la mirada más allá de la sanidad, más allá de lo que es la cadena alimentaria” y “hablar en conceptos de integración en lo que dice relación con la inocuidad alimentaria”, expresó la autoridad del SAG.

En el CVP “necesitamos saber cuál fue su visión hace diez años” dado que “necesitamos ver cuál es nuestra misión actual” dijo Ramírez. “Tenemos que

empezar a reformular nuestra propia estructura en la planificación estratégica del servicio del CVP”, concluyó el presidente pro tempore.

Por su parte, Aníbal Ariztía, director del SAG, destacó “la institucionalidad sanitaria del comercio mundial” que lleva adelante el CVP, así como “la vinculación muy fuerte con la OIE en Europa” porque “esto tiene mucho que ver con el mundo global”, señaló. Ariztía recordó que si bien el mundo global “ha recibido muchas críticas”, es ineludible “especialmente para los que formamos parte del CVP” ya que “tenemos una agricultura y un sector pecuario casi siempre muy exportador”. “La condición de comercio mundial debe guiar siempre y es prioritaria para la labor que desarrollamos”, subrayó el director del SAG.

“Por eso es importante tener claro los desafíos que estamos abordando porque si bien las enfermedades y plagas no respetan fronteras ni jurisdicciones ni países ni provincias, que es donde estamos las organizaciones, el comercio mundial genera una presión espantosa”, advirtió Ariztía.

“Lo que se viene en el mundo es la inocuidad alimentaria, nosotros hemos estado casi siempre preocupados más de la sanidad, animal y vegetal, pero cada día son más los requerimientos que nos presentan los países de destino [de exportación] en términos de la inocuidad, y específicamente de lo que es parte de la misión del CVP, de la inocuidad de los países pecuarios”, detalló el director del SAG.

A la interna del CVP, “las reuniones técnicas, la forma en cómo se abordan los casos y las oportunidades de mejora, en general el análisis de las situaciones, las decisiones que se toman, las acciones, las consultorías que se reciben, las opiniones”, según Ariztía, son “elementos que es muy bueno compartir para no tener que descubrir la rueda cada vez que se presentan eventos de esta naturaleza en los diferentes países”, afirmó.

El director del SAG instó a “ampliar la frontera” del CVP dado que cuanto más sea el rango de países que estén libres de ciertas enfermedades “mayor seguridad tenemos” enfatizó. Si se pudiera ampliar “al resto de los países que no son CVP” y “tener todo Latinoamérica incorporado” al organismo, la situación sería otra, aseguró.

3.3. El CVP una conquista regional. Recaredo Ugarte

Recaredo Ugarte, médico veterinario uruguayo, fue el primer presidente pro tempore del CVP (2003-2004) y también el primer secretario técnico (2004-2007). Ugarte, que es académico de orden de la Academia Nacional de Veterinaria de Uruguay, se desempeñó como director general de la Dirección General de los Servicios Ganaderos del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca de Uruguay (MGAP), y ocupó la presidencia de la Asociación Latinoamericana de Buiatría, entre otras actuaciones. Su gestión se destacó por la modernización de los servicios



veterinarios de su país, el control y la erradicación de enfermedades animales de importancia zoonótica, sanitaria y económica, y el diseño y la ejecución de programas de vigilancia epidemiológica.

El inicio: exposición de motivos

La fundación del CVP, entre abril y mayo de 2003, estuvo marcada por “jornadas muy intensas”, recordó Ugarte. El ex secretario técnico se mostró “profundamente emocionado” del reconocimiento de los actuales miembros del CVP para con su gestión. Reconocimiento que hizo extensivo “no solo a la gente con la cara visible que éramos los directores de los servicios o quienes teníamos la responsabilidad de estar actuando en función de ello, sino también de un grupo de personas” que fueron los encargados de “recoger lo que pensábamos”, “qué era lo que queríamos hacer y a dónde queríamos llegar” y “redactar en forma correcta esas instrucciones”, admitió.

Según Ugarte la fundación del CVP fue un proceso que comenzó cinco años antes de firmar el convenio constitutivo del organismo. En ese momento fueron dos los aspectos que marcaron el ritmo de la integración: “el primero era el compromiso que cada uno de los países tenía, en este caso, con una institución que era el Centro Panamericano de Fiebre Aftosa y que coordinaba el programa identificado ‘Convenio Cuenca del Plata’ y, por otro lado, los problemas sanitarios graves, muy graves, de fiebre aftosa que se presentaron en la región a partir de fines de 1999, principios del 2000, y sobre todo la gran epizootia que afectó a Argentina y Uruguay al principio del año 2001”, detalló el disertante.

En este contexto, “una vez transcurrida esta etapa de lucha, que cada país se la arregló como pudo y que inclusive algún país ayudó a otro con elementos inmunógenos, aunque sea en pequeñas proporciones, pero sirvieron para mucho, nos hizo pensar que no podíamos seguir luchando cada uno para su lado”, explicó Ugarte.

“Todos sabemos que las enfermedades no tienen fronteras, las fronteras políticas sirven solamente para patrimonialmente uno decir que es responsable

en una determinada superficie, pero las fronteras para las enfermedades son realmente inexistentes, por lo tanto, nos dimos cuenta y empezamos a conversar cómo podíamos revertir esa situación y llegamos a la necesidad de la creación del CVP”, destacó el expositor.

Los responsables de los servicios sanitarios de salud animal de la región realizaron gestiones ante los ministros de Agricultura, o equivalentes, reunidos en el Consejo Agropecuario del Sur (CAS). “Tuvimos un apoyo unánime”, enfatizó Ugarte. Simultáneamente, los fundadores, gestionaron la participación del CVP como grupo de especialistas asesores en la reunión del CAS, lo cual se mantuvo durante toda la década, hasta el presente, relató el expositor.

La confianza es un fruto de larga cosecha

“Las perspectivas en aquel momento eran las de tratar de sacarnos aquellas ‘cosquillas’ que todos, quienes vivieron esa época la saben, ‘de ocultar’ lo más posible cuáles eran nuestros problemas”, reconoció Ugarte.

“Fuimos pensando, proyectando un CVP que lograra la transparencia de todos los países, que no fue fácil, costó muchos años, hoy con diez años, quienes están, tal vez, estén cosechando el esfuerzo de los años anteriores”, dilucidó el expositor.

“Tuvimos enormes dificultades, si decimos que no las tuvimos estamos mintiendo, pasamos situaciones amargas, situaciones límites, situaciones de desaire; pero siempre creímos que la manera de poder llegar a un fin, era tratando de sobrellevar cada uno de esos inconvenientes y afortunadamente así sucedió, pienso hoy”, afirmó el ex presidente pro tempore del CVP.

Los integrantes “son los mismos de hoy, son los seis países del Cono Sur de América”, precisó Ugarte. El primer Comité estuvo representado: por Argentina, el Dr. Bernardo Cané, que era sustituido en ocasiones por el Dr. Rodolfo Acervi; por Bolivia, el Dr. Alí Jiménez; por Brasil estaba Mauá Caballero, por Chile, Hernán Rojas, en ocasiones sustituido por el Dr. Héctor Galleguillos; por Paraguay, el Dr. Gerardo Bogado; y por Uruguay, Recaredo Ugarte.

Las enfermedades: síntomas de acuerdos entre países

Las áreas de acción del CVP desde el inicio fueron ocupadas por los temas de sanidad animal, “prácticamente el 98% de los temas eran sanitarios y referidos a fiebre aftosa que era la enfermedad, no del momento como enfermedad epidemiológica, sino que era la principal traba al mercado internacional de carnes”, recordó Ugarte. “Los mercados y los países compradores, tradicionalmente se han aprovechado de esta situación y nosotros decidimos ponernos de punta a eso”, sentenció.

“En la OIE logramos mantener, a pesar de una fuerte lucha, la condición de país libre con vacunación” gracias a la participación del CVP, aseguró Ugarte.

La influenza aviar también fue motivo de acciones para el CVP, “yo les puedo asegurar que nosotros hicimos estudiar, por las personas especializadas, las rutas de migración de las aves en el mundo, porque las aves migratorias, se confirmó, eran la principal fuente de traslado de la enfermedad de un continente a otro” relató el expositor. “No podíamos hacer nada contra las aves, pero tratamos de que cada país, que tenía poblaciones importantes, tomara las medidas necesarias ante ese hecho, porque sabía que por determinado sitio le podía entrar la enfermedad”, recordó.

La consecuencia de lo anterior es que “hubo en el área del CVP, un sólo problema sanitario referido a influenza, muy rápidamente combatido, controlado y eliminado en forma ejemplar”, certificó. El CVP se convirtió en referencia “pasamos a ser parte de los países con una gran preparación porque se empezaron a hacer cursos, seminarios, encuentros regionales para tratar la problemática de la enfermedad” que en seis meses había mudado el virus más de dos mil veces “fíjense si sería difícil combatirlo, pero tuvimos éxito”, exclamó Ugarte.

La encefalopatía espongiforme bovina “explotó en el mundo” en las décadas del 80 y 90, aseguró el orador. En este contexto “los países que tenían la enfermedad y sobre todo un grupo de países muy poderosos”, como los que integran la Unión Europea, quisieron “englobar a todo el mundo” en las restricciones comerciales basados en el “desconocimiento real de todos los aspectos de la enfermedad”, comentó Ugarte. La gestión del CVP ante la OIE logró que se reconocieran a los países que demostraron estar libres. “Argentina y Uruguay fueron los primeros países de la región reconocidos como provisoriamente libres”, recordó.

La inocuidad de los alimentos era un tema de desarrollo incipiente cuando Ugarte fue miembro del CVP, aunque el grupo ad hoc comenzó a funcionar en ese momento. El orador lamentó que el grupo sea “rehén, como los demás grupos de trabajo y como la propia actividad del CVP, de la carencia de recursos para poder tener reuniones regulares”. Estos temas son de una “trascendencia inconmensurable”, dijo. Los países del CVP “que son proveedores de commodities al mundo” cumplen severos requisitos sanitarios para el exterior pero “no pensamos que nuestras poblaciones tienen tanto o más derecho de ser protegidas en el tema de la inocuidad de los alimentos”, reflexionó.

Las instituciones al servicio de la sanidad animal

Los servicios oficiales de sanidad animal miembros del CVP, individualmente, realizaron aportes fundamentales para la consolidación de la integración

regional, lo que Ugarte ejemplificó con el combate a la fiebre aftosa como “el caso concreto más espectacular”. “No quiero dejar de destacar como se avanzó en el tema del combate de la fiebre aftosa, con la creación de algo que fue totalmente original en el mundo y que fue identificado como ‘zona de alta vigilancia’. Y digo espectacular porque involucró a varios países, con gente de los países involucrados, trabajando en la campaña y con la responsabilidad asumida por los países en conjunto por ese fin”, evaluó.

Si bien la experiencia es en algún punto intransferible, por tanto “es difícil que quien no estuvo, se pueda dar cuenta” de la importancia del CVP, es un hecho que “al año de haberlo constituido, conseguimos, y está la carta en la Secretaría, que la OIE reconociera al CVP como la institución sanitaria de la región”. El CVP es representante ante la OIE, tiene su lugar para participar de las reuniones de la Asamblea General de la OIE “o sea que la importancia del CVP se canta de por sí sola”, graficó Ugarte. En este sentido, “los países desde el más grande Brasil hasta el más chiquito, Uruguay” solos en la Asamblea General de la OIE “no tiene nada que hacer, pero en conjunto son muy oídos”, subrayó.

Los recursos humanos de la Secretaría Técnica también han sido fundamentales en el proceso de integración según el expositor, que instó a los jefes de servicios oficiales a que “no desaprovechen lo que tienen”. En su reconocimiento público a la Secretaría Técnica, destacó la labor de la asistente académica, ingeniera agrónoma, Gabriella Campón, y la asistente administrativa-financiera, Magdalena Ferdinand.

El apoyo del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) fue categórico para la creación del CVP, recordó Ugarte. El IICA, que financió en ese momento al secretario técnico, sigue siendo “una colaboración importante” para el CVP a través de la especialista Regional en Sanidad e Inocuidad de Alimentos, Lourdes Fonalleras. Este organismo “le permite movilizar recursos que de otra manera no lo podría hacer” el CVP, recalzó.

La perspectiva desde la experiencia y los obstáculos a sortear

Si bien el ex secretario técnico reconoce que “hoy estoy un poco alejado”, la perspectiva que tiene “objetivamente” es que las posibilidades del organismo “son ilimitadas y que aquellos que piensan que el Comité cumplió su función están absolutamente equivocados”, afirmó. “Es de buena organización, la decisión de decir a los diez años vamos a rever qué es lo que hemos hecho, pero esto tiene que salir adelante porque todos los países se han ido juntando, para en su conjunto tener fuerza” exhortó.

Los próximos años, el área técnica, estará signada por: la inocuidad de los alimentos, el bienestar animal, el cambio climático, el medio ambiente, entre otros temas, señaló el expositor. Los métodos y procesos de producción serán estudiados con detenimiento y “por eso hay una cantidad de factores que realmente hacen necesario un organismo regional”, manifestó.

En su exposición, Ugarte, recomendó superar una serie de obstáculos para que el CVP continúe mejorando en su labor:

- El CVP tiene que arreglar su estructura. “El secretario técnico tiene que ser un profesional de dedicación exclusiva, porque tiene demasiado trabajo para hacer. Si bien el secretario deberá ceñirse al mandato de los jefes de los servicios sanitarios, su labor será liderar los procesos y generar: inquietudes, problemáticas y soluciones”, estimó el ex secretario técnico.
- Sin recursos no se va a ningún lado. El disertante consignó “esto no puede ser una sociedad de contribución al culto”, es necesario contar con una institución que tenga respaldo para poder disponer de recursos racionalmente, explicó. La alternativa para subsanar el déficit entre los recursos que se necesitan para lograr la planificación anual para con los que realmente cuenta el organismo, deberá salir de los países, recomendó Ugarte. En el presupuesto del CVP, los miembros, “habíamos concertado que los encuentros de las comisiones y de los distintos grupos de trabajo iban a ser financiados por cada país miembro, porque era una manera de poder seguir adelante”, recordó.
- El convencimiento del sacrificio. “Debemos de tener un convencimiento del sacrificio que los países tienen que hacer por un propósito que es muy importante y que mientras no logremos que nuestros superiores comprendan eso en todo el sentido de la palabra, no vamos a tener éxito”, dijo el ex presidente pro tempore.
- La promoción y el marketing son muy importantes. “El CVP ha sido muy importante pero ni siquiera los que están involucrados, los sectores productivos e industriales, han llegado a poder valorarlo porque no lo conocen”, admitió. En este sentido “debiera desarrollarse de manera importante el área de marketing, como forma inclusive de que surjan recursos de otros sectores que hoy no son los tradicionales”, concluyó Ugarte.

3.4. Aliado estratégico: el IICA en el inicio y desarrollo del CVP. Lourdes Fonalleras

Lourdes Fonalleras es especialista Internacional en Sanidad e Inocuidad de Alimentos del IICA desde 2008. Fonalleras, actual contraparte de CVP por el IICA, es ingeniera agrónoma y cuenta con una Maestría en Administración y Políticas Públicas. La profesional ocupó el cargo de directora de la Dirección de Cuarentena Vegetal (1992-2003) del Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria (SENASA) de Argentina.

Un convenio que también cumple diez años

Fonalleras, comenzó su intervención con el agradecimiento a los miembros del CVP por la convocatoria al Seminario, dado que “si bien tenemos un



convenio de cooperación” la presencia de la contraparte de IICA en la reunión “nos hace sentir parte” del organismo y “eso es muy importante y muy motivador para el trabajo futuro”, indicó.

“Esta alianza existe desde el inicio del CVP, en la misma constitución del CVP se formó esta alianza con el IICA, obviamente que tiene un único objetivo muy claro que es el de brindar cooperación y más que un objetivo es el ámbito del convenio”, detalló la especialista.

El CVP institucionalmente “crece y evoluciona” afirmó la expositora. “En las sucesivas modificaciones que ha tenido el convenio, se han modificado los objetivos, precisamente para adecuarlos al crecimiento y evolución institucional del CVP”, describió.

En un comienzo el establecimiento de las áreas y condiciones de apoyo de IICA al CVP y a su Secretaría Técnica y Administrativa, fueron muy generales. Posteriormente “cuando el CVP comienza a tener un mayor desarrollo institucional, más actividades y un poco más de complejidad en su actividad, ya los objetivos empiezan a ser más específicos y a tener cuestiones más complejas y detalladas”, expresó Fonalleras.

A pesar de los cambios “el foco del convenio ha sido siempre fortalecer la capacidad técnica regional y dar apoyo al cumplimiento de funciones y fines del CVP, con énfasis en el fortalecimiento institucional”, señaló.

También desde un principio la estructura de diálogo entre el CVP y el IICA fue un asunto dilucidado, con el establecimiento de las contrapartes que son: el presidente del CVP y el especialista Internacional del Programa SAIA que tiene su sede en la Región Sur, comentó la actual especialista de dicho Programa.

“Las actividades están basadas en un plan operativo anual [POA] que definimos entre el IICA y el CVP, por lo general al inicio del año, y son todas actividades tendientes a resolver problemas específicos de interés común en

el que deben participar por lo menos dos de los países” miembros, informó la oradora.

Los compromisos de ambas instituciones están en el espíritu del convenio. “Los del IICA son básicamente: brindar asistencia técnica, brindar facilidades de las que tiene IICA por estar presente en todos los países con su sistema de gestión, participar en la preparación del POA y dar cumplimiento a sus actividades y, por el momento, contratar al personal del CVP”. A su vez el CVP “tiene sus compromisos en el convenio: participar en la preparación del POA y dar cumplimiento a sus actividades, gestionar las contribuciones de los países, asumir los costos del personal y aceptar las normas del IICA relacionadas con el Convenio”, explicó la especialista de IICA.

En este contexto, Fonalleras aseguró que “es un convenio marco, muy flexible que permite trabajar muy cómodamente”.

La gobernabilidad del convenio

A través del análisis de las características del convenio, la especialista de IICA mencionó aspectos que están relacionados con la gobernabilidad y son “una influencia muy grande en algunos sucesos que tiene la actividad propia del convenio”.

“La rotación de autoridades del CVP, ustedes saben que el CVP cambia de autoridades cada año, incide en la gobernabilidad del convenio ya que cada año debemos conversar nuevamente sobre cómo vamos a trabajar, cómo son los procedimientos y tiene una influencia bastante importante”, advirtió la expositora.

Por otro lado “el predominio de temas contingentes” en el organismo también marcan el ritmo de la gobernabilidad, aseguró. “El CVP hasta ahora se ha caracterizado por atender fuertemente los temas contingentes no tanto así los temas de mediano y largo plazo, y temas más estratégicos con lo cual eso tiene también una influencia muy grande sobre la gobernabilidad del convenio” apreció la especialista de IICA. Prueba de ello es que “hay una predominancia muy grande de planes anuales de trabajo, en contraposición de planes de mediano término o de largo término”, ejemplificó.

La modalidad de cooperación del IICA también incide en la gobernabilidad. Desde el IICA “se intenta ser un factor facilitador y por ningún motivo, ni en ningún caso, imponer criterios en las acciones” a emprender, enfatizó Fonalleras. “Es muy importante tener claro que junto con el CVP está la soberanía de los países y la soberanía de la región, entonces el IICA en su modalidad de intervención nunca asume un rol decisorio, sino que el rol siempre es de facilitación de la gestión de los intereses y de la búsqueda de objetivos comunes, eso también incide en la gobernabilidad del convenio”, evaluó la expositora.

Los temas incorporados al POA, que se definen en conjunto entre el CVP y el IICA, generalmente vinculados al fortalecimiento institucional o las capacidades técnicas también inciden en la gobernabilidad de convenio, destacó la especialista del programa SAIA.

El convenio y el modelo de cooperación del IICA

El Programa de SAIA, que es contraparte del CVP, “tiene líneas de acción claramente establecidas” en el Plan de Mediano Plazo (PMP) del IICA, que el actual finaliza en 2014 y “ya se está trabajando en un nuevo PMP hasta el año 2020”, informó la disertante.

“El modelo de cooperación que se utiliza con el CVP se basa en la producción y el suministro de bienes públicos regionales, en el entendido de que el CVP es un bien público regional”, por tanto en “el fortalecimiento de las capacidades regionales, institucionales y de liderazgo; y en la sistematización, gestión y facilitación del intercambio de conocimientos” radica lo sustancial del aporte del IICA, afirmó Fonalleras.

En consecuencia “todo esto que se desarrolla a través del convenio entre nuestras instituciones se encuentra perfectamente alineado con la estrategia y el modelo de cooperación que tiene el IICA”, señaló.

La especialista del Programa SAIA se preguntó “¿Por qué fue identificado el IICA como aliado estratégico?” en el marco de la fundación del CVP. “Básicamente porque era el que tenía mayor relacionamiento con las instituciones involucradas en el CVP, el que tenía mayor relación directa con los servicios veterinarios oficiales y con los especialistas nacionales y regionales de IICA”, comparado con otros organismos internacionales, aclaró.

El IICA “en el inicio tenía una participación importante en la contratación del secretario técnico y la Secretaría Técnica, y en la preparación de documentos técnicos específicos”, explicó. Luego la alianza “fue evolucionando” y en etapas posteriores se trabajó “en identificar y proponer temas de interés para CVP, se incorporó la modalidad de trabajo de la planificación anual, se hace planificación y seguimiento de la ejecución de las acciones que se deciden, hay una colaboración proactiva y no solamente un sentarse a esperar que se requiere, se promueve la articulación entre los servicios veterinarios oficiales y de éstos con especialistas del IICA; también se facilita la articulación de los niveles técnicos por medio de capacitaciones, armado y gestión de redes, y fortalecimiento institucional en capacitación, formulación de proyectos y apoyo al relacionamiento”, informó la expositora.

En los últimos años, además del apoyo a la gestión logística y administrativa, “hemos tratado de modificar procedimientos para facilitar las acciones del CVP”, dijo Fonalleras. “El trabajar en todos los países con una misma metodología como tiene el IICA facilita la homogeneización de la gestión, por ser un sistema muy flexible permite atender contingencias que son características de los servicios veterinarios oficiales”, aclaró.

La “contribución de recursos que hace IICA, cuando se contemplan los recursos en efectivo como los recursos en tiempos profesionales y administrativos en todo el proceso de gestión, son casi equivalente al aporte de los países”, valoró la disertante.

Los arreglos colaborativos del CVP

“Los arreglos colaborativos de las características del CVP, con participación de organizaciones que son equivalentes en los países a medida que desarrollan su actividad se los puede asimilar a un sendero”, comparó Fonalleras. “En el avanzar del sendero se van incorporando nuevas actividades, a medida que transcurre el tiempo las actividades se vuelven más complejas, requieren mayor compromiso de las instituciones, existe un incremento de las demandas y a su vez hay una mayor demanda de capacidades”, ilustró.

La especialista del Programa SAIA explicó que en la evolución de los arreglos colaborativos, que se identifican desde la teoría, se distinguen cuatro etapas:

- En un inicio, básicamente están dedicados al intercambio de información y al reconocimiento mutuo, es el momento donde se realiza la puesta en marcha de mecanismos administrativos y modos de gestión.
- A medida que estos arreglos colaborativos empiezan a tener una trayectoria, hay una coordinación de acciones independientes pero que son convergentes y complementarias. “Yo identifico acciones del CVP en esta etapa”, detalló.
- Luego viene una etapa donde hay tareas cooperativas, con productos y resultados de interés común. “Al analizar esta etapa, podemos identificar el trabajo desarrollado con las zonas de alta vigilancia”, aseguró.
- Finalmente, en las alianzas, en los arreglos colaborativos más evolucionados, ya existen mecanismos consolidados, división del trabajo, proyectos conjuntos, formas asociativas complejas, actividades variadas, liderazgos especializados y sostenibilidad financiera, definió la oradora.

Por tanto, “si pensamos en que estamos en el décimo aniversario del CVP, en solo diez años, además de identificar actividades de intercambio de información ya hasta podemos identificar actividades en una etapa avanzada de evolución del arreglo colaborativo”, analizó Fonalleras.

Conclusiones y sugerencias

Fonalleras, luego de analizar la trayectoria del CVP y sistematizar la experiencia que tiene como contraparte del organismo ante el IICA, se permitió extraer algunas conclusiones y realizar una serie de sugerencias.

Conclusiones:

- El convenio contribuye, de forma real, al fortalecimiento del mecanismo regional que es el CVP.
- El convenio tiene consecuencias positivas tanto para el CVP como para el IICA. No solamente es una alianza de provisión de servicios del IICA al CVP sino que existe el mutuo beneficio.
- Es importante la capacidad de adaptación del modelo de cooperación e intervención. La trayectoria del arreglo colaborativo del CVP modifica a la institución y, a su vez, el IICA modifica su modelo de cooperación e intervención para adecuarlo a las nuevas necesidades de CVP.
- Existe una construcción de confianza, que repercute en la realización de acciones cada vez más colaborativas y de beneficio recíproco.
- Los recursos de IICA se concentran básicamente en cooperación técnica.

Sugerencias:

- La trayectoria y el liderazgo regional del CVP se beneficiarían con la planificación estratégica de mediano y largo plazo, tanto a nivel regional como internacional.
- Definir un secretario técnico permanente que sea seleccionado de acuerdo a un procedimiento objetivo y con estándares profesionales, previamente definidos y acorde a las necesidades del organismo, sería beneficioso para el CVP. Contar con la figura del secretario técnico permitirá dar continuidad a las acciones del CVP e incrementará su liderazgo en la región y a nivel internacional.
- Diseñar programas de trabajo con presupuestos asociados que viabilicen las acciones, para dar cumplimiento a la importante misión del CVP, los recursos deberían surgir de un presupuesto real. A su vez los recursos económicos deberían ser acordes a las necesidades identificadas.
- Identificar nuevas áreas temáticas para realizar proyectos. Por ejemplo pueden ser temas relacionados con inocuidad de alimentos.
- Fortalecer la base legal mediante la incorporación del convenio constitutivo al marco jurídico nacional en todos los países.
- Formalizar el reglamento de funcionamiento con especial consideración a la Secretaría Técnica y Administrativa y a los Grupos de Trabajo.
- Promover el trabajo por medios electrónicos. El IICA dispone de Tecnologías de Información y Comunicación (TIC) que están a disposición y pueden ser utilizados por el CVP.
- Prever procedimientos para la incorporación de nuevos países. Puede pasar que un país quiera incorporarse y el CVP no tenga procedimientos previstos.

Fonalleras, al final de su intervención, reflexionó sobre el momento histórico que transita el organismo e instó a seguir avanzando. “Creo que, en este punto de inflexión de los diez años, el CVP tiene todo por ganar, nadie puede dudar de la importancia estratégica que tiene el CVP para la región y de la importancia política que tiene el tema de la: producción, la comercialización y la provisión de alimentos, que pertenece a la agenda de los países”, dijo.

“Hacer los ajustes necesarios para incrementar el liderazgo que el CVP necesita, creo que no puede ser una complicación pero sí que es el desafío que se le presenta al CVP para los próximos años”, finalizó la expositora.

3.5. CVP: ejemplo de integración regional. Claudio Ternicier

Claudio Ternicier, es médico veterinario y cuenta con un Magister sobre Desarrollo Sustentable de la Universidad Católica de Chile. Ternicier, quien fue jefe de la División de Protección Pecuaria del SAG de Chile (2006-2010), representó a su país en el CVP. Actualmente es director de la Escuela de Medicina Veterinaria de la Universidad Santo Tomás (UST) y es profesor asociado a ésta.

El título de la canción

Ternicier, que se mostró emocionado porque “el CVP fue parte de mi vida” dijo, comenzó su disertación haciendo alusión al nombre de su exposición como el título de la canción. “CVP: ejemplo de integración regional” reúne el trabajo que el profesional, por solicitud del Comité y el IICA, está realizando y que consiste, como él aclara, en “echar unas luces” sobre la trayectoria del organismo y los desafíos a futuro que los miembros divisan en el horizonte.



“Todos en las instituciones miramos hacia atrás, pensamos en qué estamos hoy día pero hay que pensar en lo que se viene. Es importante renovarse, visionar, y poder avanzar y eso es un deber para todos nosotros, la región lo demanda y tenemos que cumplir”, reflexionó el director de la Escuela de Medicina Veterinaria de la UST.

Las razones que “nos tienen que motivar sobremanera” están dadas por el contexto internacional donde la región se inserta, explicó Ternicier. En la última década, según datos de la FAO, América Latina y el Caribe (ALC) fue una de las regiones que mayor crecimiento de producción de alimentos registró. La otra región fue Europa oriental, “que viene con mucha fuerza y hay que preocuparse”, valoró el expositor.

En ALC, las exportaciones de alimentos casi se duplicaron durante la última década lo que posicionó al continente como “un proveedor cada vez más importante de alimentos para los mercados mundiales” estimó. En este contexto, la FAO, “ha insistido en la necesidad de inversiones sustanciales e instituciones más sólidas a nivel mundial, regional, nacional y local, para garantizar que el crecimiento continuo del sector pecuario contribuye a los medios de subsistencia, satisfaga las exigencias crecientes de los consumidores y atenúe la preocupación por cuestiones ambientales y de salud”, recordó el disertante.

En consecuencia, “nos cae a nosotros el sayo nuevamente como instituciones de sanidad animal y de la inocuidad alimentaria para poder cumplir esta misión” admitió él profesional. Los desafíos para cumplir la misión involucran al fortalecimiento y la consolidación tanto de los servicios veterinarios nacionales como del CVP “que es el referente regional en materia sanitaria, ya nos hemos ganado un espacio y hay que seguir acrecentándolo”, exhortó.

La base de la tarea “siempre vigente” sigue siendo mantener y mejorar el estatus de salud animal “pero hoy día viene con fuerza también el tema de la inocuidad alimentaria”, admitió Ternicier. El profesional plantea que: “la inocuidad se ha constituido en el motor fundamental del desarrollo de la producción pecuaria del futuro y es el factor que permitirá mantenerse y crecer en los mercados”.

“No es que la salud animal no siga siendo importante, por supuesto, pero es que ya se ha alcanzado cierto estatus” aclaró el expositor. “Pretendemos, ojala, crecer juntos en la región y alcanzar un estatus único de excelencia”, anheló. “¿Pero con eso llenamos el bolsillo?”, se preguntó. “La inocuidad nos va a determinar, lo está haciendo hoy día y va a ser cada vez más fuerte y es lo que los mercados exigen, lo exigen los consumidores, lo tienen que determinar los gobiernos, nosotros tenemos que cumplir la tarea y dar las garantías del caso”, respondió.

Una publicación, todas las expresiones

La realización de una publicación institucional que sistematice las experiencias del CVP, está entre las tareas encomendadas por CVP e IICA a Ternicier. “Una de las felices ideas que tuvo el CVP fue la de hacer esta especie de racconto, esta especie de historia de lo que fue el CVP en estos diez años”, señaló.

“En nuestra actividad, muchas veces hay cosas que las transmitimos de generación en generación y, lamentablemente, no quedan escritas, por ahí surge alguna gente que tiene la feliz iniciativa de escribir y qué bueno porque dejan huella, así que felicitar esta iniciativa de poder hacer esta memoria institucional del CVP en los 10 años”, exclamó el expositor.

A su vez, el orador, felicitó a los fundadores que contaron cómo se inició el CVP que “no fue fácil” pero “resultó y hemos llegado a este punto de los

diez años con logros, avances y con integración que quizás es la palabra que resume lo más importante que ha sido resultado del producto del trabajo de ustedes”, estimó.

“Hay que seguir mirando hacia adelante, por lo tanto, esta memoria no solo pretende hacer la historia y ver el momento en qué estamos hoy, sino que dar lineamientos sobre la proyección, sobre lo que hay que seguir haciendo en el CVP”, reconoció Ternicier.

La publicación tendrá como objetivos: “documentar y analizar la historia, estrategias y accionar de CVP en el contexto sanitario regional e internacional, avanzando sobre el impacto y la incidencia de sus acciones, con especial atención a los factores técnicos, políticos e institucionales que han incidido en la evolución institucional”, informó el disertante.

El estudio implica “reunir información y documentos, hacer entrevistas y realizar un análisis que permita reconstruir y documentar el origen y la evolución institucional del CVP, su proceso de conformación e integración, las etapas de desarrollo, los factores que han incidido, los principales logros en su trayectoria, los beneficios alcanzados para la región y sus integrantes, así como el impacto o la incidencia en sus ámbitos de participación”, comentó Ternicier.

El estudio, que combina técnicas cuantitativas como encuestas y cualitativas como entrevistas, abarca a todos los actores relevantes que han estado relacionados con el CVP. Ternicier recogió para su estudio las opiniones y definiciones de: los integrantes actuales del CVP (jefes de los servicios veterinarios nacionales), ex presidentes pro tempore y ex secretarios técnicos, miembros de la secretaría técnica y administrativa, ministros de Agricultura del CAS, sector privado relacionado, contrapartes del IICA, representantes de organismos internacionales (OIE) y contrapartes de proyectos.

Avant premiere

Sobre “la memoria de la década del CVP”, que se planifica esté publicada en el primer semestre de 2014, se puede “anticipar que hay una gran coincidencia en muchos planos y tal vez podemos hacer una lista relativamente corta de las cuales debería preocuparse la mesa del CVP”, anticipó Ternicier.

En este recorrido por las expresiones vertidas por encuestados y entrevistados, al que llamó un “avant premiere”, el expositor se centró en: aspectos destacables y logros, dificultades para dar cumplimiento a la misión y visión, pertinencia y funcionamiento de comisiones y grupos ad hoc, la constitución y los temas relevantes del CVP en los próximos años.

Aspectos destacables y logros del CVP

El diálogo permanente entre jefes de los servicios veterinarios nacionales permitió conocer en forma oportuna y directa lo que está aconteciendo en la región. En este sentido, surgen de las expresiones de los integrantes rele-

vantes del CVP, a lo largo de su historia, dos palabras que son claves para el expositor: transparencia y confianza.

“La historia del CVP no siempre fue fácil, a mí en particular me tocó un período medio difícil, vamos a decirlo de una manera metafórica, no queríamos jugar poker abierto sino que jugábamos poker cerrado, o sea que, cada uno con sus cartas en la mano y bien tapaditas”, bromeó.

“Por supuesto no era fácil, los intereses de los países eran fuertes, respetables, por supuesto, pero fuertes en materia económica y comercial y se nos hacía difícil la tarea. Me acuerdo de reuniones difíciles que tuvimos donde golpeamos un poquito la mesa y dijimos: No. Esto tiene que cambiar”, relató.

“Y para felicidad de todos nosotros, hubo un cambio, un cambio que tiene que seguir, que se tiene que acrecentar, pero los países fuimos capaces de abrirnos y empezar a contar nuestros problemas con el objetivo común de ayudarnos entre todos a salir adelante de los problemas sanitarios”, proclamó.

Por otra parte, el impulso de propuestas comunes en foros internacionales también es valorado por los entrevistados para el estudio. “Eso es muy valioso, que podamos ponernos de acuerdo y subir estas propuestas donde hay que subirlas”, estimó el expositor. Igualmente, el CVP también ha colaborado en establecer una imagen externa favorable y prestigiosa para la región, consiguieron los participantes del estudio.

La situación de la fiebre aftosa no es igual en toda la región pero el PAMA tiene “una gran labor y ha sido un logro importante” según lo atestiguan los entrevistados. También la zona de alta vigilancia para el control de la fiebre aftosa es un instrumento valioso, que fue reconocida por la OIE, y demostró capacidad de organizar un trabajo eficiente en la región, según los consultados.

El trabajo del CVP, según los entrevistados, en las misiones técnicas a países y el monitoreo conjunto ha sido muy útil especialmente en las zonas de alto riesgo o que han atravesado problemas severos con la sanidad animal. En este sentido, los consultados mencionan transversalmente que se ha podido crear una consciencia sanitaria regional.

El reconocimiento por parte de la OIE al CVP como instancia regional de sanidad animal, es valorado por los consultados. “Sabemos que la OIE es exigente en esto y que no iba a otorgar este reconocimiento sino estuviera convencida de la importancia del trabajo de ustedes y el aporte que se estaba haciendo al mundo en este sentido”, admitió Ternicier.

Incluir al sector privado como miembro activo en las discusiones de temas de interés sanitario y comercial, fue destacado por los consultados. A su vez, el trabajo específico de los grupos ad hoc, con importante aporte al conocimiento científico para la región, fue evaluado como positivo.

La permanencia y regularidad en el tiempo del CVP, ante las dificultades y frente a los problemas estructurales, también se estima como un logro. En

este sentido, los entrevistados, destacan el desempeño del equipo de planta, en la Secretaría Técnica del CVP, que facilitó la continuidad del trabajo.

Dificultades que ha tenido el CVP para dar cumplimiento a su misión y visión

Los encuestados coinciden en que el tema “crítico” del CVP es la falta de recursos económicos. La situación es “complicada pese a los esfuerzos” tanto de los países como del IICA, mencionó el expositor. El problema de “la asimilación de los países para poder hacerse cargo permanentemente de los aportes que se necesitan para el futuro funcionamiento del CVP”, es un tema que aparece de forma recurrente entre los consultados.

La falta de discusión, con tiempo y dedicación, en el CAS para fundamentar un adecuado presupuesto, también fue descrita por los entrevistados. “Es interesante porque en el CAS nos convocan para ir a dar cuentas, pero no hay una instancia en que se pueda hacer una discusión exhaustiva con base a objetivos y pasar la bandeja para la plata pero con fundamentos”, aclaró el disertante.

Es una limitante que el CVP se haya tenido que concentrar en una enfermedad, en el caso de la fiebre aftosa, aunque las circunstancias lo han obligado, según lo atestiguan las expresiones de los entrevistados.

Las turbulencias institucionales durante las crisis sanitarias también dificultan el trabajo regional según los consultados. “Especialmente los servicios veterinarios y los gobiernos de los países se ven sometidos a mucha presión cuando ocurren eventos sanitarios de importancia y eso a veces complica el trabajo regional porque el país se aboca a lo suyo”, graficó Ternicier.

Es una debilidad que el CVP no cuente con personería jurídica, dado que de obtenerla se vería mejor posicionado para trabajar en convenios con otros bloques y organismos internacionales así como recibir apoyo económico, expusieron los entrevistados. Si bien es necesaria esta iniciativa, “tampoco hay que quedarse detenido, se puede avanzar, igual se puede seguir trabajando”, señaló el expositor.

El CVP no ha conseguido constituirse en una estructura supranacional capaz de auditar y certificar a los países para verificar que se esté actuando correctamente y dar garantía internacional, opinaron los entrevistados. Ternicier, admitió que “eso es ambicioso” aunque “es una meta” y “hay que ver cuando se está maduro para poder dar ese paso”, dijo.

Pertinencia y funcionamiento de comisiones y grupos ad hoc

Sobre las comisiones y grupos ad hoc hay posiciones encontradas entre los consultados. Por un lado, están los que opinan que los grupos son muchos y se podría convocar a especialistas para temas específicos. Por otro lado, están los que opinan que se requiere un trabajo continuo y por áreas con lineamientos concretos de la mesa del CVP. La coincidencia radica en que la

multiplicidad de grupos responde a los temas de interés de los miembros del CVP, según lo relató Ternicier.

Sobre cada grupo, los consultados se expresaron:

- El Grupo de Inocuidad de los Alimentos ha sido el de menor actividad, pese al propósito del CVP y que la mayoría de los productos exportados por la región son alimentos. El grupo ha hecho aportes interesantes pero necesita un soporte que no lo está dando el CVP, para una mayor proactividad. La inocuidad alimentaria tiene que ser un objetivo estratégico del CVP.
- El Grupo de Influencia Aviar debe tener un enfoque más amplio, donde se discuta la sanidad aviar de forma general.
- El Grupo de Peste Porcina Clásica debería desarrollar prontamente un programa regional similar al PAMA.
- El Grupo de Gestión de la Información debería recordar el compromiso con la página web y enviar información nueva al menos cada 15 días.
- Hay que fortalecer a la CSA y darle mayor importancia al diálogo con los productores y médicos veterinarios privados, buscando mayor intercambio de visiones y consensos.
- Se deberían adicionar grupos sobre medicamentos, biológicos e insumos veterinarios y sobre zoonosis.

La constitución del CVP y los países integrantes

Existen posiciones encontradas entre los consultados sobre la integración de otros países al CVP. Por un lado, están los que creen que el CVP debería mantener su filosofía incluyente y abarcar a todos los países de América del Sur con proyección para el comercio de alimentos; y por otro lado, quienes opinan que es necesario consolidar la estructura actual del CVP.

En relación con el vínculo del CVP y el sector privado, hay coincidencia en que existe una buena articulación. Sin embargo, se menciona que las relaciones del CVP con productores, especialmente pequeños, son casi inexistentes.

En tanto, el trabajo con el sector académico puede redundar en beneficios al establecer convenios para apoyar técnicamente los servicios de los países y aprovechar el potencial que no se ha explotado todo lo posible.

Temas relevantes del CVP en los próximos años

Si bien los temas relevantes a mediano y largo plazo aguardarán ser configurados en un plan estratégico, el expositor adelantó apuntes al respecto:

- Los temas a trabajar deberían ser aquellos que aseguren la sanidad animal y la inocuidad de alimentos.

- La cadena alimentaria.
- Erradicar la Fiebre Aftosa.
- Luchar por lograr un status sanitario único de la región.
- Apoyar el fortalecimiento de los servicios veterinarios nacionales que lo integran con asistencia técnica (visitas, auditorías, seguimiento) y propiciar la gestión política ante los miembros del CAS.
- Aumentar el vínculo con organismos regionales, continentales, mundiales: OIE, FAO, OMS, PANAF-TOSA, OIRSA, CAN, entre otros.
- Profundizar la relación con: sector productivo, veterinarios del ejercicio liberal y sector académico.
- Consolidar la estructura e institucionalización del CVP y concretar la Secretaría Técnica permanente.
- Establecimiento de un mecanismo permanente y seguro de financiación del CVP.
- Formalización jurídica de su funcionamiento en todos los países del Cono Sur.
- Construir un Plan Estratégico Quinquenal.

3.6. Integración: componente clave en la mitigación de riesgo. Andrés Gil

Andrés Gil, es médico veterinario egresado de la Facultad de Veterinaria de la Universidad de la República de Uruguay (UDELAR). Gil tiene una Maestría en Ciencias y Estadística y un Doctorado en Epidemiología, ambos, de la Universidad de Minnesota de Estados Unidos. Actualmente es profesor, Grado 5, y encargado del Departamento de

Bioestadística e Informática de la Facultad de Veterinaria de la UDELAR; así como asistente académico del decano en salud animal. Como docente, de grado y posgrado, se desempeña en bioestadística, epidemiología, sistemas de información y temas relacionados. Gil fue coordinador, desde la creación en el 2002 y hasta mediados del 2013 en que se retiró, de la Unidad de Epidemiología de la Dirección General de los Servicios Ganaderos de Uruguay. Sus principales actividades como coordinador fueron: el diseño y la conducción de programas de



La integración como componente clave para la mitigación de riesgo

Gil, tras agradecer la convocatoria realizada por CVP para su participación en el Seminario, anunció que si bien la idea original sobre su presentación fue tratar la vigilancia basada en riesgo, luego abordó la mitigación del riesgo como componente clave porque “yo creo que en realidad es la razón de ser del CVP”, dijo. “El CVP lo que busca es mitigar los riesgos, reducir los riesgos a la mínima expresión, para eso fue creado y ahora está, probablemente, en una etapa donde está viendo cómo va a ampliar su campo de acción”, explicó.

El docente relató la importancia de la gestión de riesgos que además de utilizarse en sanidad animal, aplica también en inocuidad de los alimentos y “es clave” para el comercio dado que asegura a la población que los productos que se consumen son inocuos. También, comentó Gil, que el enfoque de análisis de riesgo se usa como estrategia para la toma de decisiones tanto para en el control y la erradicación de las ENTRAS⁴ como para en la inocuidad de los alimentos.

La FAO prioriza seis ENTRAS: fiebre aftosa, influenza aviar, encefalopatía espongiiforme bovina, peste porcina clásica, gusano barrenador del ganado y rabia. Luego de consultar los antecedentes del CVP, el expositor advirtió que el organismo “priorizó en el trabajo las tres primeras” dado el “impacto económico que tienen para la comercialización” de los productos provenientes de la región.

En este contexto, el expositor recordó una frase de William Henderson, de 1978, que expresó: “Una de las características más obvias de la epidemiología de Fiebre Aftosa es que los límites políticos no son una barrera en contra de la enfermedad.” Henderson, quien fue director de PANAFTOSA, realizó una revisión histórica de la enfermedad. “Esta frase con la que todos coincidamos probablemente ha sido la motivación para el desarrollo de la mayoría de las organizaciones de salud animal en el mundo”, aseguró el catedrático.

“La integración se trata de unir partes y de las partes hacer un todo”, señaló Gil. “Pero la integración es algo más que la suma de componentes; es la creación de un sistema donde los componentes interactúan para el logro de los fines para los cuales fue creado”, definió.

Una definición general sobre la integración regional, “que creo que se adapta bastante bien a lo que es el CVP” expresó el académico, es la constitución de un bloque político-económico o sociocultural, con objetivos y metas, como son: tener mayor fuerza competitiva, más rendimiento en sus operaciones, cooperación y solidaridad ante eventos y minimizar riesgos, detalló.

⁴ Las enfermedades que tienen impacto económico, comercial o en la seguridad alimentaria. Las ENTRAS son de fácil difusión geográfica, alcanzan proporciones epidémicas rápidamente y requieren para su control y erradicación de la cooperación entre países.

Las organizaciones internacionales de sanidad animal, en la mayoría de los casos, surgen tras eventos sanitarios o situaciones con enfermedades transfronterizas, explicó Gil. Es el caso de la más antigua, la OIE, fue fundada en 1924, cuatro años después de la epidemia de peste bobina de Bélgica. La Comisión Europea de Fiebre Aftosa, establecida en 1954, también surgió en un momento en que el continente tenía importantes presentaciones de fiebre aftosa con “proporciones epidémicas”, afirmó. La característica de estas organizaciones es que son intergubernamentales “y desde mi punto de vista sus órganos de gobierno están integrados por ejecutivos, tomadores de decisión, que son en general los jefes de los servicios veterinarios”, en consecuencia “son más ejecutivos”, evaluó Gil.

Existen otras organizaciones que son de asesoramiento técnico y de apoyo logístico para los países, comentó el docente, como lo son: PANAFTOSA (1951), el Centro de Enfermedades Animales de Plum Island (1954), Centro Mundial de Referencia para la Fiebre Aftosa en el Instituto Pirbright (1958).

El primer grupo de organizaciones “son del tipo más ejecutivo, más del tipo político” y el segundo grupo tiene un “componente fuertemente técnico”, aunque “no hay una duplicación entre ellas sino que hay una complementariedad”, recalcó el catedrático.

El riesgo y su análisis

El riesgo⁵ “es la materia prima de los epidemiólogos” aseguró el expositor. En este sentido “lo que hacemos es medir la frecuencia de las enfermedades de las distintas poblaciones y a través de eso establecer un riesgo”, describió. “En definitiva el riesgo es una probabilidad”, concluyó.

Para el riesgo es importante la vulnerabilidad o sea la posibilidad de que una población sea afectada con potencial de perjuicio o daño para las unidades de interés. Cuando se toma conocimiento de las consecuencias y un sujeto toma una decisión “asume un riesgo”, mencionó.

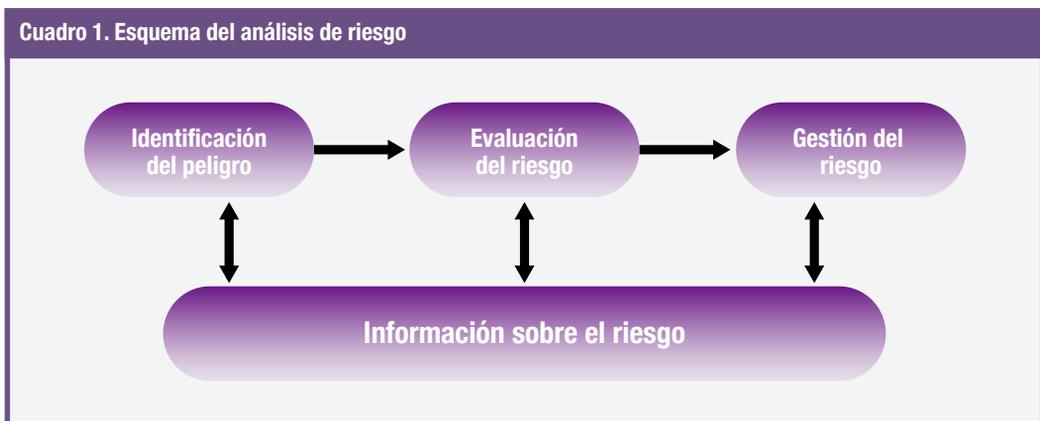
El análisis de riesgo⁶ es un tema relativamente nuevo, que aparece en la literatura veterinaria a partir de fines de 1980 y en 1990 empieza a utilizarse, describió el catedrático. “Las decisiones sanitarias que involucran la introducción de animales o productos de origen animal desde ámbitos con estatus inferior a otro superior implican ciertos riesgos sanitarios para estos últimos”, explicó. En tanto, “los tomadores de decisión deberán considerar estos riesgos” para lo que deberán buscar alternativas confiables en las cuales apoyarse, esgrimió.

5 La OIE define riesgo como la probabilidad de que se produzca un incidente perjudicial para la salud de las personas o la sanidad de los animales y la magnitud probable de sus consecuencias biológicas y económicas.

6 Método objetivo y justificable para evaluar los riesgos de enfermedades asociadas a cualquier importación de: animales, productos de origen animal, material genético animal, alimentos para animales, productos biológicos y material patológico.

En el Acuerdo sobre Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (MSF), la Organización Mundial del Comercio (OMC), reconoce el derecho soberano de los miembros a proporcionar el nivel de protección de la salud que consideran adecuado; y a garantizar que las medidas sanitarias y fitosanitarias no representen restricciones innecesarias, arbitrarias, injustificables desde un punto de vista científico o encubiertas del comercio internacional, recordó el expositor. Los países, según el marco de la OMC, deben establecer sus propias normas en materia de inocuidad de los alimentos y de sanidad de los animales y las plantas, basados en: principios científicos, solo para proteger la salud y no discriminar arbitrariamente.

El Cuadro 1, tomado por el docente del Código Terrestre de la OIE, muestra en un esquema lo que es el análisis de riesgo.



Fuente: Código Terrestre OIE.

El Acuerdo MSF, informó Gil, tiene tres referentes en cuanto a las áreas temáticas que abarca: la OIE, para temas de productos de origen animal; el Codex, para asuntos de inocuidad de los alimentos, y la Convención Internacional de Protección de Fitosanitarios (CIPF) para la parte vegetal.

En general, estos referentes, tienen un esquema similar para el análisis de riesgo “con algunas diferencias de lenguaje”, acotó el catedrático, pero las partes que se reconocen como integrantes del análisis de riesgo son: la identificación del peligro, la evaluación del riesgo y la gestión del riesgo; etapas que deberán estar acompañadas de información y comunicación. A su vez, el análisis de riesgos debe ser transparente, objetivo y justificable para el comercio internacional.

Insumos para la toma de decisiones

El análisis del riesgo colabora con la toma de decisiones, enfatizó el expositor. Consiste, básicamente, en elegir una opción entre las disponibles, a los

efectos de resolver un problema actual o prevenir un potencial problema en el futuro, dijo.

En este sentido importa la elección de un camino a seguir, pero debe haber más de un camino posible porque de otra forma no hay elección, manifestó Gil. “Si no hay alternativas de acción, no existirá decisión”, agregó.

Los tipos de decisiones, según el docente, pueden ser:

- Programadas o estructuradas: son las que se toman en los bajos niveles de gerenciamiento. En el caso de sanidad animal “cuando aplicamos las normas de la OIE para el comercio internacional no necesitamos ir al más alto nivel en la estructura de las organizaciones”, ejemplificó.
- No Programadas o no estructuradas: son aquellas que implican varios campos de acción, varios riesgos y “sí tenemos que subir los niveles de decisión en cuanto a la toma de las mismas”, expresó.

El contexto de las decisiones

Se puede clasificar el contexto según el conocimiento y control que se tenga sobre las variables que intervienen o influyen el problema y el modelo de solución. “La decisión final que se tome va a estar condicionada por dichas variables”, explicó.

En este contexto se identifican tres ambientes:

- Ambiente de certeza: Se conoce totalmente el problema y los resultados de cada opción. Se optimizará el beneficio.
- Ambiente de riesgo: Se conoce el problema, se conocen las posibles soluciones, pero no se conocen con certeza los resultados.
- Ambiente de incertidumbre: Existen deficiencias de información en aspectos claves del problema y no se puede asignar probabilidad a los resultados de diferentes opciones de solución. “No podemos hacer una buena estimación de riesgo o tenemos dudas importantes en una estimación de riesgo”, aclaró.

“Cuando hacemos una estimación de riesgo de tipo cuantitativo, una etapa de evaluación de riesgo es el análisis de sensibilidad, o sea definir en el modelo cuáles son los factores que cambian más el riesgo”, destacó. En ese análisis de sensibilidad “nosotros vamos a identificar cuáles son las variables que nos pueden cambiar sustancialmente el nivel de riesgo y vamos a observar si tenemos buena información sobre esas variables o la información no es de buena calidad o está basada solamente en opiniones de expertos, ahí va a pasar que vamos a aumentar la incertidumbre y eso lo tenemos que tener en cuenta en la toma de decisiones”, aseguró.

Sistemas de monitoreo y vigilancia en salud animal

La palabra “monitoreo” no aparece en el glosario de la OIE pero “es bastante utilizada” y se define como los esfuerzos continuos para evaluar el estatus de salud y enfermedad de una población dada, informó Gil.

En tanto, la vigilancia de enfermedades se usa para describir un sistema más activo e implica alguna forma de acción más directa si los datos indican que una prevalencia o incidencia llegan a cierto umbral. Los componentes de la vigilancia incluyen: el monitoreo, el umbral (cuál es la prevalencia) y el plan de acción, agregó.

El sistema de vigilancia tiene distintos componentes que se definen en función de las características de la enfermedad, prevalencia y el principal objetivo de su implementación, según el Código Terrestre de la OIE citado por el docente. En general los métodos de vigilancia llevan más de una actividad para generar información sobre el estado de salud y enfermedad de las poblaciones, aseguró.

La siguiente clasificación “muchas veces da para discusión” pero es la que plantea el Código Terrestre, señaló Gil. La vigilancia puede basarse en numerosas fuentes de datos diferentes y puede clasificarse de diversas maneras: activa o pasiva, específico de un patógeno o general y aleatorias o no aleatoria.

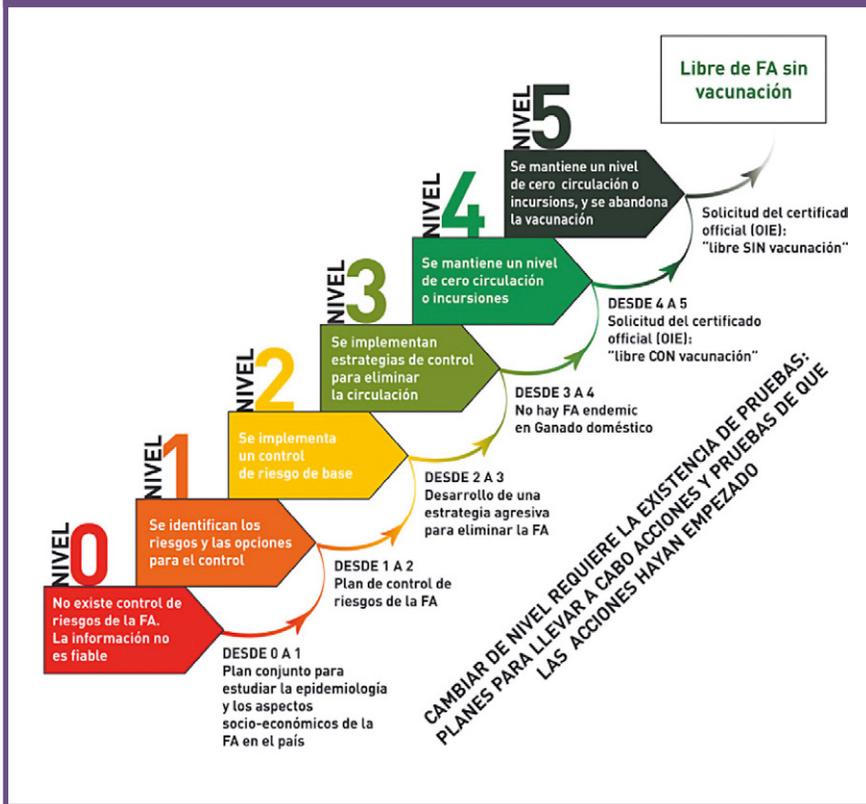
Gil explicó la importancia de contar con un banco biológico de fiebre aftosa en la región. “Yo creo que nosotros tenemos una deficiencia, cuando tenemos un evento lamentable como es la aparición de un brote, no prevemos construir bancos biológicos de sueros, que después nos permitirían hacer evaluaciones de pruebas de diagnóstico por ejemplo y terminamos usando pruebas de diagnósticos que han sido validadas en otros lados”, advirtió.

La evaluación o ponderación de los datos históricos “es otro problema no resuelto” dijo Gil. “El hecho de tener mucha información histórica que se usa para demostrar que estamos libres de determinada enfermedad, si vemos distintos trabajos vamos a ver distintas metodologías y distintas valoraciones”, comentó. En el caso de “enfermedades agudas como es la fiebre aftosa, son muy discutibles los períodos de tiempo que uno pueda usar para confiar”, cuestionó.

El camino progresivo de control (PCP) de la fiebre aftosa, es un esquema desarrollado por FAO, la OIE y la Comisión Europea para Fiebre Aftosa, que clasifica el progreso de un país en la medición y gestión de los riesgos de fiebre aftosa (Figura 1).

El enfoque se basa en criterios establecidos que describen diferentes etapas en la gestión de riesgos de la fiebre aftosa para aquellos países o regiones que no son libres, presentó el expositor.

Figura 1. El camino progresivo de control de la fiebre aftosa.



Fuente: FAO/OIE

El PCP es un instrumento para que un país o región desarrolle estrategias de reducción de riesgo para la fiebre aftosa, mida y comunique el progreso. El esquema muestra los distintos niveles, desde el 'no control' hasta el 'libre' de fiebre aftosa sin vacunación. "Por suerte nuestros países están en los más altos niveles", celebró Gil.

Al finalizar, algunos cometarios

La estrategia de utilizar la metodología de análisis de riesgo para orientar la toma de decisiones a nivel regional "es una metodología válida que puede ayudar en la búsqueda de acuerdos y aportar soluciones", aseguró el académico.

"Probablemente no todos los países tienen unidades de análisis de riesgo y personal especializado en el mismo", estimó Gil. La situación en cada país es distinta "hay países que tienen dedicado personal exclusivamente para análisis de riesgo, hay otros que lo tienen integrado con la Unidad de Epidemiología y, hay otros, que cuando se presentan los problemas tratan de armar un equipo para análisis de riesgo; me parece que si vamos a trabajar con este enfoque tenemos que tratar de armonizar a los países", opinó.

En relación con la temática a abordar, el docente indicó que se podrían evaluar:

- Necesidades de análisis de riesgos tanto regionales como particulares de los países. “Probablemente va a ser difícil que los países se pongan de acuerdo, porque hay intereses de los países, eso hay que entenderlo y respetarlo” aunque “habría que hacer una evaluación”, recomendó.
- El retorno para cada país será el de crear su propia unidad de análisis de riesgo, así como evaluar su conveniencia.
- Posibilidad de compartir recursos altamente especializados en esta temática. “En el CVP es muy difícil que cada país tenga unidades de riesgo dedicadas a eso, sabemos todos que los recursos son escasos entonces es difícil mantener estos equipos pero sí se pueden compartir equipos, el análisis de riesgo no es el trabajo de una persona, o dos, es de un equipo”, aclaró.
- Se podrá colaborar en la capacitación de nuevos recursos. “Yo sé que han hecho capacitaciones, pero una de las dificultades que hay, es que cuando se capacita personal en análisis de riesgo, y luego el personal vuelve a su rutina, esa capacitación no se ejerce y se va perdiendo”, reflexionó.

3.7. Aliado estratégico: el papel de la OIE en el fortalecimiento de los servicios veterinarios oficiales y de la región. Luis Barcos

Luis Barcos, médico veterinario egresado de la Universidad de Buenos Aires, es el representante de la OIE para las Américas. Barcos, fue presidente del Servicio Nacional de Calidad y Seguridad Alimentaria de Argentina (SENASA) y el Delegado de Argentina ante la OIE, donde también ocupó el cargo de secretario de la Comisión Regional de la OIE para las Américas.

El CVP, una presencia determinante

“¿Qué hubiese pasado en la región sin el CVP?”, fue la primera pregunta que se realizó Barcos cuando fue invitado a exponer en el evento que celebró los diez años del organismo. El representante de la OIE para las Américas, comentó que “tuve la suerte de vivir nueve de los diez años del CVP, apenas se fundó



empecé a trabajar en la Oficina Regional, así que para mí es una experiencia muy enriquecedora”.

“Lo que puedo decir es que, sin duda, el CVP logró una visibilidad muy importante a nivel regional, internacional y en algunos casos también a nivel nacional, yo lo siento en mis visitas y lo he vivido claramente a nivel de la OIE que es lo que más me toca”, valoró Barcos.

Las “presentaciones e intervenciones” de los jefes de servicios veterinarios en “representación de los países de Sudamérica” en la Asamblea General de la OIE “han sido algo importante”, aseguró el expositor. “No hablo de la visibilidad solo porque un jefe de servicio haya levantado la mano en la Asamblea General” sino que “cada actividad que la OIE va a hacer a nivel regional, el CVP es el órgano de coordinación de referencia”, señaló.

En esta década “lo que he podido ver es una participación muy importante del CVP en los procesos de discusión de las normas de la OIE” y “en el proceso de elección de los candidatos que van a formar las comisiones especializadas”, detalló Barcos. “El CVP ha tenido la capacidad y habilidad para poner candidatos en las comisiones especializadas” donde existe una “presencia muy importante del CVP, Estados Unidos y Canadá, y ahora se ha sumado México”, subrayó.

En un año “se viene una etapa muy importante de cambio en la OIE” en las comisiones especializadas, se elegirán tanto el director General de la OIE como el consejo de administración, adelantó el funcionario de la OIE. “Mi recomendación para el CVP es miren el futuro” ya que “el 2015 llega muy pronto”.

En las Comisiones Especializadas de Código, Acuáticos y Científica; “siempre” el CVP tuvo una “participación activa”, recordó el expositor. En el Grupo de Trabajo de Inocuidad de Alimentos tiene participación el CVP, la región de Sudamérica no está presente en el Grupo de trabajo de Bienestar Animal, “con la importancia que tiene él para la región, pienso que el CVP debería pensar en ese tema”, recomendó.

Sobre el funcionamiento de la OIE, recordó que: los grupos ad hoc hacen el primer borrador de los documentos que posteriormente se envían a las comisiones, éstas lo circulan para recibir comentarios. “La elaboración de este primer borrador o columna vertebral de un documento técnico es muy relevante para las futuras discusiones”, manifestó. Actualmente “en los grupos ad hoc no hay tanta participación” y “hay grupos de relevancia donde el CVP debería pensar su participación”, afirmó. También destacó el funcionario de la OIE que en la región existe el interés de participar y que ha dado la información necesaria a los jefes de servicio veterinario “para que estén atentos a proponer y discutir expertos”.

La experiencia del CVP en relación al control de la fiebre aftosa fue una acción destacada por el expositor. “Lo que ocurrió con la fiebre aftosa y la decisión en conjunto, entre el CVP y la OIE, fue muy positivo”. La OIE

“lo ha mostrado como un ejemplo a nivel mundial”, elogió Barcos. En este contexto, la OIE planifica “hacer algunas acciones bajo el mismo concepto” en la región andina. Hace diez años “la preocupación era Bolivia que no arrancaba el plan, en Ecuador pasaba lo mismo, ahora la situación es muy diferente”, celebró. “Y nos queda como gran tema la situación de Venezuela, para que América sea el primer continente del mundo libre de fiebre aftosa con vacunación”, vaticinó.

La realización de una evaluación de los servicios veterinarios de la región también fue una decisión elogiada por el funcionario de la OIE. En 2013, “hubo una inquietud de los ministros del CAS de realizar una evaluación permanente de los países, este acuerdo que tiene la OIE con el CVP, creo que es importante”, reconoció Barcos. “Es importante que las evaluaciones las puedan hacer expertos que son absolutamente independientes, pueden acompañar miembros del CVP, pero si las evaluaciones se las hacen ustedes mismos, yo no creo que tengan la misma efectividad, que venga un experto totalmente independiente y que no representa ningún país en particular, creo que va a ser muy positivo”, sostuvo.

Para jugar en primera: más y mejor participación

En relación a los desafíos que se plantean para el CVP en el futuro, el expositor instó a tener una participación “mucho más activa” en la OIE. “En la mayoría de los casos, las propuestas, salvo muy raras excepciones, son propuestas a los comenariarios que vienen y no hay propuestas nuevas de la región”, lamentó. En temas “muy relevantes como bienestar animal, la región está yendo atrás de lo que viene como propuesta”, evidenció.

A su vez, Barcos exhortó a facilitar el comercio a través de las normas de la OIE. “En el Código hay un área de ‘productos que se pueden comerciar sin que importe la situación sanitaria del país’ eso es una facilitación del comercio, como por ejemplo un producto que puede no detenerse por fiebre aftosa”, ilustró. “Hay muchísimas mercaderías para poner en esos artículos y facilitar el comercio y creo que hay un gran trabajo que podría hacer la región que es tremendamente exportadora para evitar restricciones al comercio”, aseguró.

La región cuenta con un óptimo nivel profesional para que “sea proactiva y no solamente para comentar lo que se recibe”. En todas las comisiones especializadas, informó el expositor, hay expertos del CVP: en la de Código, hay dos expertos; en la Científica, un experto, en la de Acuáticos, dos expertos; y en el Grupo de Inocuidad de los Alimentos, un experto. En consecuencia, lo que falta es “retroalimentación entre los expertos que se eligen y la región”, opinó.

En este contexto, el disertante instó a los miembros del CVP a evaluar el próximo informe de la Comisión del Código donde está previsto el Plan de Trabajo que se va a discutir en el 2014. Si bien reconoció que el documento

es extenso y los temas complejos, “hay que ponerse a leer” y “expertos en la región hay de sobra, en los temas que se quiera”, afirmó.

En el 2015, se va a aprobar el nuevo Plan Estratégico de la OIE, el que seguramente circule entre los jefes de los servicios veterinarios, del cual también recomendó el expositor, leer con “detenimiento” y “mirar qué es lo que el CVP quiere para el futuro de la OIE” para que la OIE lo ejecute del 2016 al 2021.

Según el expositor “la visibilidad y el prestigio” que ha logrando en este tiempo el CVP debería utilizarlos en más ámbitos de los que participa. “Probablemente para ciertos eventos internacionales, aunque no sean de la región, sería bueno que el CVP fije posición y la comunique”, sugirió.

Las claves del éxito hay que profundizarlas

Barcos, felicitó a quienes “idearon, fundaron y mantuvieron” al CVP durante una década. Además, afirmó el expositor que fue testigo del crecimiento de la confianza entre los jefes de servicios veterinarios aunque “todo puede ser mejorable”, dijo.

“La confianza ha crecido pero no es la suficiente”, mencionó el funcionario de la OIE. La recomendación del especialista es la realización de “reuniones ejecutivas y más personales sin ninguna otra persona que los jefes de servicio”, éstas “serían importantes para colaborar en la creación de confianza y transparencia”, afirmó.

La agilidad de las reuniones entre autoridades sanitarias de los países, también fue un tema que ocupó al expositor. “Los jefes son personas muy ocupadas, tremendamente ocupadas, a veces es difícil que puedan contar con dos o tres días para quedarse en una reunión”, dilucidó. Por tanto, “las reuniones tiene que ser más cortas y concretas, entre ustedes, y después los grupos de trabajo, las comisiones especializadas, puedan seguir el trabajo pero la línea la tienen que bajar ustedes solos”, argumentó Barcos.

El representante para las Américas de la OIE, reflexionó sobre la relación entre la transparencia en la notificación de enfermedades de los servicios veterinarios y sus consecuencias. “El jefe de servicio que notifique una enfermedad parece que está condenado a muerte”, opinó Barcos. “Si en un país aparece una enfermedad es muy probable que ese jefe de servicio deje de serlo en breve, ni que hablar sino la resuelve rápido”, alertó. “Si una enfermedad aparece, en general, es porque el sistema de vigilancia está funcionando y se detectó, creo que habría que empezar a cambiar un poco lo que sucede cuando hay una notificación de enfermedades”, increpó. “El país que notifique una enfermedad debería ser felicitado y considerado como transparente, ayudó al resto al evitar una difusión de la enfermedad, más ahora que estamos en época de paz sanitaria”, evaluó.

Por otra parte, el expositor anticipó una situación que el CVP estará pronto a experimentar que es el transito interregional de animales. “Probablemente

el sector privado diga: si estamos todos libres de aftosa ¿por qué yo no puedo transitar libremente de un país a otro?”, ilustró. “En algunos casos hay restricciones sanitarias entre los países del CVP que, a veces, son tan duras como para países de otra región”, observó. En algunos casos, son “restricciones sanitarias en enfermedades básicas”, en consecuencia “es un buen momento del CVP para analizar esas restricciones que tiene entre ustedes y empezar a pensar a futuro”, sugirió.

América podría ser el primer continente libre de fiebre aftosa

“América es el continente que está más cerca de ser el que está libre de la enfermedad”, adelantó Barcos. “Creo que nos quedan grandes desafíos pero nos gustaría poder incorporar a los servicios veterinarios de Ecuador, Bolivia y Venezuela”, dijo el funcionario de la OIE. Estos países no están en igual situación pero es necesario “incorporarlos en un esquema de sostenibilidad, de recursos humanos y financieros y políticas”, manifestó.

“La idea no es erradicar solamente la fiebre aftosa” sino “mantener una situación sanitaria adecuada” aunque “sin una política de Estado, sin recursos humanos y sin recursos financieros, es imposible lograrlo”, evaluó el especialista.

“Los países que han avanzado, sin altas o bajas, son los países que tienen una estructura de personal permanente, de carrera, sostenible, y tienen un presupuesto anual”, informó Barcos.

3.8. La importancia del sector privado en la integración regional. Decio Coutinho

Decio Coutinho, es médico veterinario, graduado en la Universidad Federal Fluminense de Brasil, fue presidente del Instituto de Defensa Agropecuaria del Estado de Mato Grosso, presidente del Foro de los Ejecutores de Sanidad Agropecuaria de Brasil, y actualmente, consultor de la Confederación de Agricultura y Ganadería de Brasil (CNA).

El día a día de productores y profesionales veterinarios

Coutinho, tras agradecer por ser invitado a exponer sobre la participación del sector privado, realizó un reconocimiento al CVP como “surgimiento sumamente importante de características muy propias de la integración de nuestros países”.



A su vez, el consultor de la CNA explicó que cuando pensó en cómo iniciar la presentación se percató que “en todas las discusiones con relación a los programas de salud animal, en nuestros países, la región y a nivel mundial, siempre es colocada la gran importancia de la participación del sector privado para un buen funcionamiento de esos programas sanitarios”. Sin embargo, “la gran mayoría de las veces cuando se habla del sector privado en esos encuentros y en esas discusiones se fija en la participación del productor” y “llama la atención que no participe de ese proceso el profesional médico privado”, señaló.

Los veterinarios que trabajan en la órbita privada deberían “ser más aprovechados” dado que son quienes “día a día” ejecutan los programas de salud animal y “la condición especial que ellos tienen es la relación con el productor, libre de las preocupaciones de cómo será que yo voy a hablar con el productor”, manifestó. El productor, según el expositor, tiene la preocupación de que si notifica una enfermedad “¿qué va a suceder con mi propiedad, con mi región y conmigo?”, advirtió.

El veterinario privado “es el que está día a día en la relación” con el productor, ya sea porque trabaja en la venta de productos agropecuarios o es responsable técnico por un frigorífico, por una granja de aves y cerdos o por una propiedad que necesita asistencia legal, detalló Coutinho.

El profesional veterinario privado “podría ser el gran intermediario entre un sector productivo y un servicio oficial” y “no viene siendo explorado para contribuir para ese día a día”, señaló el consultor.

La circulación de la información es vital

Para una buena participación del sector privado en los programas de salud en la región “es importante que el sector privado tenga conocimiento de algunas características y de algunos puntos capitales para el desarrollo de los programas”, explicó el miembro de la CNA.

El emprender “acciones colectivas” entre el sistema de salud pública y la sanidad animal “es fundamental”, enfatizó Coutinho. La relación entre salud y sanidad deberá estar “muy clara” para el productor, el industrial y el profesional médico veterinario, aseguró. A su vez, explicó, que la relación “animal-rebaño”, donde “muchas veces el tratamiento individual está siendo colocado al frente de la prevención del colectivo”, también deberá esclarecerse.

La difusión de los signos clínicos de las enfermedades, para que en el encuentro entre productor y profesional esté claro cuáles son las informaciones mínimas que atender, es prioritaria según el disertante.

Contar con mayor conocimiento de las formas de transmisión y prevención de las enfermedades, también fue mencionado por el expositor. “Es muy importante que el productor sepa que no debe colocar su rebaño en contacto

con animales de origen desconocido, principalmente aquellos que están en la región de frontera entre diversos países”, alertó.

Por otra parte, “la vacunación es uno de las mejores herramientas que nosotros tenemos disponibles en el proceso de prevención”, explicó Coutinho. “Quien hace esa vacunación es el productor, él necesita tener consciencia y tener la información clara de la obligatoriedad, en qué periodo, en qué condiciones y qué hacer después de la vacunación”, expresó.

Así mismo, es “fundamental el conocimiento de las reglas para el tránsito de animales”, dijo el representante del sector privado. “No solo para el productor sino, principalmente, para los profesionales privados que son utilizados por los productores para la orientación con relación a las reglas”, manifestó.

Establecer la obligatoria para la presentación de informes sospechosos es posible, según el expositor. “Obligatoriedad para los veterinarios médicos privados y los productores como forma de contribuir a la presencia del servicio oficial, combatir y utilizar las estrategias debidamente institucionalizadas”, justificó.

La integración de los eslabones de la cadena

Coutinho explicó que es necesaria la participación de toda la cadena productiva en las acciones de sanidad. Los productores son necesarios pero también los trabajadores rurales deben conocer la información, destacó. Los transportistas de animales, que no son contemplados en los programas de sanidad, tienen gran responsabilidad sobre los animales durante un momento del proceso, “y la gran mayoría de las veces lo único que él sabe, que él precisa, es llegar a un destino y estar acompañado de un grupo de documentos y ellos no tienen la mínima idea de lo que están portando atrás de ese grupo de documentos y la importancia de ese grupo de documentos”, alertó.

Es importante que quienes venden productos veterinarios también conozcan sobre sanidad animal, dijo el consultor. “No solo la responsabilidad de estar entregando el producto que será aplicado en el animal o en su rebaño, también la responsabilidad de estar informando al servicio legal en procura de que los productores que lleven, o que tengan sugerido un producto determinado, están tratando un rebaño específico”, dedujo.

Los vendedores de animales, o los responsables técnicos de establecimientos, tienen que tomar conocimiento sobre sanidad animal, señaló el representante de la CNA. También los promotores o responsables de las aglomeraciones deben conocer las reglas, estimó. “En las exposiciones agropecuarias, la gran mayoría de las veces, está cerrado el lado comercial de esos emprendimientos y cuando va a tener inicio buscan un servicio oficial para saber lo que es necesario para que los animales entren a ese recinto, cuando el servicio oficial asiste, muchas veces, no podrá haber evento porque no se cumplen las normas para hacerlo”, relató.

La sociedad implicada en el proceso

El representante del sector privado mencionó que es imprescindible la participación de la sociedad en los procesos de información de la sanidad animal, para lo cual será necesario utilizar los medios de comunicación disponibles.

“En esta era digital se ha abandonado mucho una herramienta que continúa siendo una herramienta de comunicación extremadamente eficaz e importante que es la radio, que llega día a día al productor rural”, explicó Coutinho. “Muchas veces se utilizan sitios web, e-mails, Facebook, Instagram y aquellos que precisan la información todos los días escuchan el programa de radio y no estamos colocando nada en ese medio de comunicación que parece ser arcaico”, advirtió.

Impulso de comités locales

El desarrollo de liderazgo en las comunidades y en las acciones adaptadas a las condiciones locales también fortalecerá el relacionamiento con la sociedad, afirmó el disertante. En este sentido la creación o apoyo de comités locales “para la discusión de las actividades de salud y búsqueda de consenso” es una iniciativa valiosa, estimó.

Los comités locales “no es que sean realmente instituciones o aglomerados de entidades” pero están presentes en muchas regiones y “cumplen objetivos de promoción y movilización de diversas fuerzas sociales”, relató el expositor.

El estímulo, la motivación y la movilización de los comités locales “es tal vez el punto más importante porque si estos movimientos acaban siendo creados pero no se sostienen en el día a día, el incentivo de una actividad que no es formal ni remunerada, muchas veces se muere y se pierde”, fundamentó el representante del sector privado.

A su vez, el orador mencionó que se deberá realizar un reconocimiento de la individualidad de cada comunidad y sus problemas; así como de su complejidad, la incertidumbre y el conflicto de intereses de la región. El identificar los problemas y encontrar soluciones deberá tener equilibrio, aseguró. “Muchas veces la gente se da de bruces entre lo que desea y lo posible. No podemos llegar al 100 sin pasar por 10, 20, 30, 50 y así”, recalcó.

La región tiene “ejemplos fantásticos” de entidades colectivas mencionó Coutinho. “Los ejemplos deben ser difundidos, es más, deben ser copiados en la región”, auguró. “La región necesita un comité desarrollando al sector privado, nosotros tenemos una participación e integración muy pequeña entre el sector privado de los diversos países de la región”, lamentó.

El representante del sector privado divisa como “fundamental” que de la misma manera que los servicios oficiales tienen “esa relación más discreta, de confianza, de ayuda, de trabajo entre los servicios”, el sector privado también consiga obtenerla.

Es necesaria la representación de los productores y de los profesionales de los seis países miembros del CVP, según el orador. Sin embargo “tenemos países que no tienen entidades oficiales de los profesionales médicos veterinarios, lo que dificulta el pasaje de actividades del sector oficial para el sector privado, eso es extremadamente importante y tengan la certeza que esa relación podrá facilitar ese proceso”, aseguró.

La gestión de los comités locales

Los comités deberán contar con la coordinación de una agencia ejecutora profesional de sanidad agropecuaria, propuso el expositor. A su vez, la organización tendrá bajo su mandato: la supervisión y el control de la ejecución de las actividades, la coordinación de las acciones de colaboración con otras instituciones y sectores, modificar líneas de acción y responsabilidades, la gestión de los recursos, fomentar la participación de la comunidad, promover el desarrollo del sistema de información y monitoreo, fortalecer y promover el programa de comunicación social y fomentar la comunicación entre todos los involucrados.

Los pequeños productores y las grandes dificultades

Según el representante del sector privado las dificultades de los pequeños productores “son una preocupación que no debe ser solo del servicio oficial, esa preocupación debe ser de los pares de pequeños, medianos y grandes”, enfatizó.

Coutinho, ejemplificó la situación de los pequeños productores en el contexto de su país. “En mi país: 72% de las propiedades ganaderas de Brasil están en manos de los pequeños productores” los que concentran “el 33% del rebaño”, graficó. “Es un número pequeño, podrá parecer pequeño pero en el aspecto sanitario, el número de propiedades es extremadamente grande”, advirtió.

El expositor reconoció que si bien se están “haciendo esfuerzos” con programas dirigidos a los pequeños productores, “ellos tienen pocos recursos financieros” y “poco conocimiento de los beneficios de la salud del ganado”.

En las explotaciones agropecuarias pequeñas el costo-beneficio es alto con un bajo porcentaje de la producción, señaló el representante del sector privado. Además están lejos de los beneficios proporcionados por las exportaciones, “no llegan a esos pequeños productores los beneficios que los programas sanitarios trazan, principalmente de fiebre aftosa”, aseguró.

El sector privado y los servicios oficiales en acciones concretas

El consultor de la CNA pautó algunos asuntos en los que el sector privado y los servicios oficiales deberán tomar acciones concretas:

Los servicios oficiales:

- Promover acciones de mejora junto a sus comunidades.

- Fomentar la interacción entre los veterinarios oficiales y los veterinarios autónomos.
- La divulgación de las acciones en los medios de comunicación que llegan a un mayor número de personas.
- Creación de una herramienta rápida y eficaz para la presentación de informes sospechosos.

El sector privado:

- Demostrar la importancia de la salud en relación con la salud humana.
- Asumir las actividades para poner en práctica las acciones de salud animal, de acuerdo con los veterinarios oficiales locales.
- Trabajar en estrecha colaboración con el Consejo Federal y la Regional de Medicina Veterinaria para que asuma el papel de motivador en las acciones conjuntas.

La capacitación: parte de la estrategia

El expositor, exhortó a “promover un debate sobre la salud de los animales dentro de los planes de estudio” de las carreras de veterinaria. Según aseguró “los planes están muy centrados en el animal y no en los programas”, lo que implica que los profesionales “llegan al mercado de trabajo sin saber cuál es su responsabilidad”.

Por tanto, el consultor de la CNA, solicitó a las entidades de la región del CVP que tomen acciones “lo más rápido posible” para que los profesionales tomen conocimiento de los planes y programas de sanidad animal.

Por otra parte, expresó el orador, que los problemas de salud animal se pueden tratar de “manera moderna” con las consideraciones económicas y “no sólo con los aspectos de los animales”.

A su vez, instó Coutinho, a velar por la relación entre los veterinarios privados y los oficiales. “La relación tiene que ser una relación de colegas, de facilitar el trabajo del otro y no la relación de un ente superior a uno inferior, la relación tiene que ser de ida y de venida entre la información y la colaboración”, señaló.

El CVP y el sector privado

El CVP “propició” el proceso de integración de los países y “proporcionó una mayor armonía de las acciones” de los servicios oficiales veterinarios, reconoció el representante del sector privado.

Mediante la integración de los sectores público y privado al CVP “se produjo una mejora en el intercambio de experiencias entre los países” y es “fundamental lo que se consiguió con la CSA”, destacó. El sector privado en

la CSA del CVP “ganó la posibilidad de presentar sus necesidades y sus angustias, porque muchas veces los programas son colocados de una forma en que el sector privado se siente sofocado con tantas obligaciones que tal vez podrían ser más amenas si ellos hubiesen participado en el proceso de discusión y participar en el proceso de validación”, aseguró.

El disertante, también comentó lo que el sector privado espera del CVP para los próximos años:

- Introducción y control de nuevas enfermedades.
- La aplicación práctica del PAMA II, con énfasis en la evaluación de los Servicios Veterinarios Oficiales de todos los países de la región.
- La continuidad de la realización de estudios epidemiológicos en suero.

Por su parte, Coutinho, mencionó la manera en que el sector privado puede apoyar el trabajo de la región:

- Un gran y efectivo programa para mejorar la participación del sector privado en los programas de salud animal.
- Un programa de apoyo y reconocimiento de los Servicios Veterinarios Oficiales de los países de la región, junto a los gobernadores y a los consumidores.

3.9. El rol del CVP en una región en desarrollo. Víctor Ramírez.

Víctor Ramírez, jefe de la División Protección Pecuaria del SAG y actual presidente pro tempore del CVP, es médico veterinario egresado de la Universidad de Chile. Ramírez es doctor en Veterinaria de la Universidad de Zaragoza, España; con dos menciones en: economía agraria y calidad agroalimentaria.

La crisis que generó nuevas ideas

El presidente pro tempore del CVP, tras destacar las presentaciones de los expositores de las que señaló “casi todo se ha dicho y muy bien”, aseguró que “tenemos unos cimientos fuertes, que están bien consolidados y que dan la oportunidad de seguir construyendo”. A su vez subrayó que el Seminario “es parte del marketing” con el que se propone dar a conocer al organismo. Sin embargo “sin institucionalidad no podríamos estar pensando en fortalecernos” por lo que reconoció el apoyo del IICA para la creación y el desarrollo del CVP.



Ramírez se refirió a “la obligación de las generaciones actuales” para con “el legado que han dejado nuestros anteriores interventores dentro del CVP, presidentes, secretarios técnicos, y profesionales” por tanto “tenemos que seguir la senda”, dijo.

“¿Cómo hemos transitado como institución ante la historia de países en desarrollo?”, se preguntó la autoridad del SAG. “El CVP se creó en 2003 como respuesta de las autoridades de los países del Cono Sur, ante un problema sanitario regional”, recordó. “Para su abordaje se torna evidente la necesidad de fortalecer las instancias de coordinación regional, a fin de aunar esfuerzos y concertar estrategias para el desarrollo sostenible del sector agropecuario”, señaló.

El contexto actual donde “nuestras economías nacionales están altamente dependientes del comercio regional y mundial de animales y productos y sub productos de origen animal” el CVP cobra gran interés, recalcó Ramírez.

La fiebre aftosa como una “enfermedad de relevancia” generó que “aquellas personas iluminadas” en un momento crítico decidieran “que teníamos que coordinarnos en forma regional para afrontar un tema que no tiene fronteras políticas”, relató. El control de la fiebre aftosa “ha dado avances notables en la década del 90”, lo que se evidencia en el estatus sanitario de los países del Cono Sur libre de aftosa sin o con vacunación.

Sin embargo, cierta “flexibilización en los sistemas de control”, condujo a la reaparición de fiebre aftosa, explicó el presidente pro tempore del CVP. En 2001, Argentina y Uruguay enfrentaron 4.300 brotes con un costo superior a 2 millones de dólares, estimó. “No obstante cada vez que uno tiene una crisis se generan nuevas ideas y las nuevas ideas son normalmente resultantes del esfuerzo”, en consecuencia “se constituye el CVP”, destacó el expositor.

La base del desarrollo

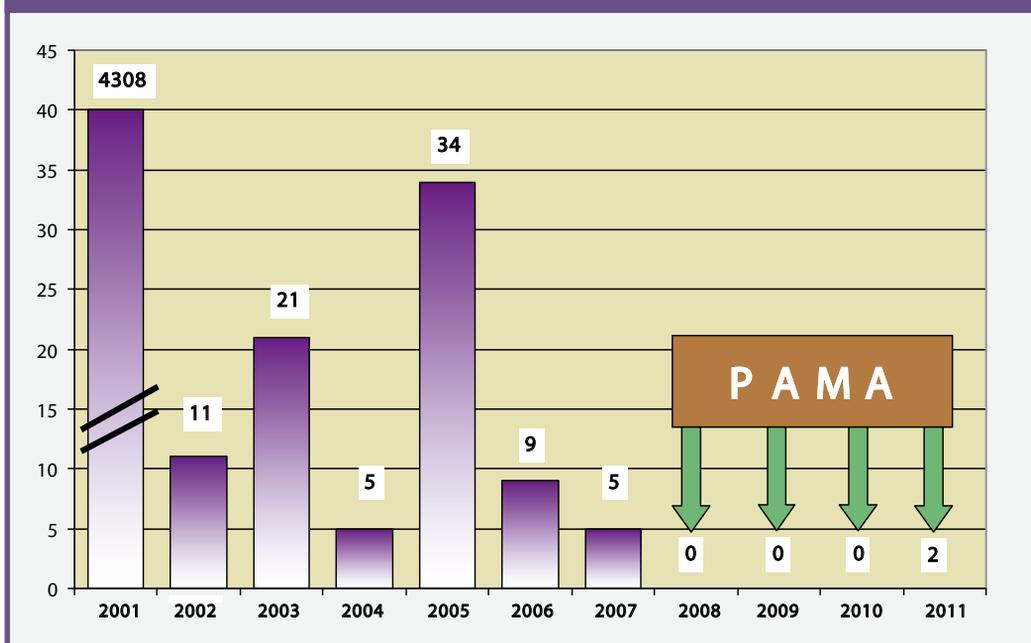
La misión del CVP, definida en el Art. 1 de su Convenio Constitutivo, se refiere a: coordinar acciones e incrementar la capacidad regional de prevenir, controlar y evitar los impactos y riesgos sanitarios que afectan la producción y comercialización de animales, productos y subproductos de origen animal en la región. En tanto la visión a futuro del organismo fue la de consolidar al CVP como la entidad regional rectora de referencia a través de acciones transparentes y sustentables en el tiempo en las áreas de salud animal e inocuidad alimentaria.

“A esa altura ya se estaban hablando aquellos temas que actualmente estamos relevando y este CVP al constituirse tenía una visión de ser una entidad rectora y de referencia para los países de la región”, analizó Ramírez.

El funcionamiento del CVP se establece formalmente a través del desarrollo del trabajo de los jefes de los servicios veterinarios y con la formación de comisiones y grupos ad hoc. A través de los grupos ad hoc, el CVP aborda

fuertemente la lucha contra la fiebre aftosa, en especial a través del PAMA financiado por el Fondo para la Convergencia Estructural del Mercosur (FOCEM). “Yo creo que uno de los principales logros que se pueden evidenciar, está en el trabajo del PAMA y cómo la cantidad de brotes desde la creación del CVP ha tenido un control incuestionable”, manifestó el presidente pro tempore.

Figura 2. Situación de la Fiebre Aftosa en los países del CVP. UE PAMA con datos PANAFTOSA



Fuente: Coordinador Proyecto PAMA

Por otra parte, se inician trabajos en otras áreas temáticas que tienen alto impacto fuera de los países del CVP, adoptándose a nivel hemisférico, señaló Ramírez. Es este el caso de Grupo ad hoc sobre Influenza Aviar elaboró la Estrategia Regional de Prevención de Influenza Aviar, que fue adoptada por el Comité Interamericano de Sanidad Aviar (CISA) de la OIE. Es decir que “hay un posicionamiento regional e internacional más allá de las fronteras” del CVP, precisó el disertante.

Ramírez recordó los acuerdos del CVP con las organizaciones de importancia mundial y regional: OIE, PANAFTOSA e IICA, entre otros.

También, el presidente pro tempore del CVP, mencionó dos ejemplos recientes donde la coordinación regional de acciones ante la aparición de enfermedades en los países fueron atendidas como un problema regional. Son los casos del trabajo conjunto realizado por SENACSA-CVP-PANAFTOSA, en 2012, tras la aparición de fiebre aftosa en Paraguay; y de DSA/MAPA-

CVP-PANAFTOSA, en 2013, tras la detección de un caso de EEB atípico en Brasil.

El CVP inició “fuertes acciones” con la OIE para el fortalecimiento de los Servicios Veterinarios Oficiales de la región, valoró la autoridad del SAG. La propuesta de la creación de un mecanismo que permita diagnosticar sistemáticamente la eficiencia de los servicios veterinarios oficiales de los países miembros del CAS y la formación de un equipo calificado de profesionales de todos los países, para consolidar dicho mecanismo, está en la órbita del CVP.

El escenario actual

Los países de la región CAS-CVP forman parte de la principal región productora de proteínas de origen animal del mundo con un 20% de la producción de carne vacuna mundial, afirmó Ramírez. El aumento en forma constante de las exportaciones de carnes y productos lácteos, conlleva a un incremento en el producto interno bruto (PIB) de los países del CVP que es de relevancia para la economía de la región. “Así también la importancia económica que comporta un evento sanitario, es creciente”, aseguró.

La mirada inicial del CVP de “regionalización es importante y eso no solo nos da la fuerza de negociación sino también de acción en el control de las enfermedades”, dijo el presidente pro tempore del organismo.

En tanto, aumentan las exigencias de los países importadores que se hacen más complejas en temas como: inocuidad, rastreabilidad, trazabilidad, bienestar animal, etc.; el CVP “ha estado tomando medidas en algunas instancias internacionales de representar como conglomerado los intereses de los países” afirmó.

El aumento de la globalización, los fenómenos climáticos, el impacto de las enfermedades emergentes y reemergentes en todas las áreas productivas y, por lo tanto, en las exportaciones le dan “sustento” al CVP para que siga “no solo fortaleciéndose sino también aumentando” el alcance internacional, precisó Ramírez.

Claves en el punto de inflexión

El jefe de la División Protección Pecuaria del SAG, mencionó algunas claves a tener en cuenta en el “punto de inflexión” que representa la celebración de los diez años del CVP. La “necesidad de trabajar juntos” en pos de la “integración regional”, seguirá siendo clave para el futuro del CVP, explicó.

Por otra parte “llega el cuestionamiento: ¿realmente estamos maduros para pensar en redefinirnos o reenfoarnos?”, se preguntó Ramírez. En este sentido, presentó algunos desafíos que el CVP deberá asumir:

- La realización de una evaluación “introspectiva” del CVP con visión de futuro que “nos dice que tenemos que mirarnos, estar claros en cuáles son nuestras fortalezas y nuestras debilidades, así es que vamos a poder responder muchos cuestionamientos que actualmente en el conglomerado están circundando”, afirmó.
- Revisar la misión y visión del CVP.
- Definir objetivos estratégicos a corto, mediano y largo plazo

En este sentido, Ramírez preguntó al auditorio “¿Qué queremos?, ¿Cómo lo hacemos?, ¿Dónde queremos ir?”. “El trayecto que nosotros tenemos que desarrollar está dado por la misión que tenemos que definir; hacia dónde queremos llegar, es la visión; y el cómo queremos llegar, a través de los objetivos estratégicos con una definición en los tiempos”, aclaró.

El CVP tiene temas “pendientes”, aseguró el presidente pro tempore. A pesar de su institucionalidad “férrea”, el CVP “tiene que definir su forma y también su financiamiento, que no es un tema menor”, subrayó. “Estamos con problemas y tenemos que ver la fórmula en que de alguna manera la alianza que tenemos con el IICA sea potenciada y que nuestro trabajo se vea reflejado en las resoluciones de los programas de financiación anuales y que el CAS nos acompañe con ellos”, expresó Ramírez.

Al finalizar, el expositor, volvió sobre la necesidad de elaborar la misión y visión del CVP para saber si reflejan “exactamente” el momento que transita el organismo. Al mismo tiempo, tras considerar el trabajo del taller y las exposiciones del Seminario, Ramírez, exhortó al auditorio a dilucidar “si efectivamente estamos en el nivel o en la madurez para poder considerar, redireccionar y ampliar” la institucionalidad del CVP.

En este sentido, el orador, instó a estudiar la forma de crecimiento del CVP, ya sea a través del “alcance de la mirada de los productos primarios e industriales o ver si la extensión a nuevos países, son efectivamente la fórmula de avance que nosotros requerimos actualmente”.

“Yo apuesto a que el resultado del trabajo nos va a dar una línea que va a ser favorable no solo a los países que estamos actualmente, sino a la comunidad internacional que va a salir favorecida porque vamos a tener un cuerpo de trabajo consolidado, consistente, con profesionales de mucha experiencia y que además podemos ser efectivamente el CVP referente internacional como es lo que queremos”, enfatizó.

3.10. Integración: componente clave para el acceso a mercados extra-región

Panel de expertos: Luis Barcos, Guilherme Marques y Hugo Idoyaga .
Moderador: Víctor Ramírez

Ramírez, encargado de abrir el panel de expertos, dijo que la integración como componente clave para el acceso a mercados extra-región “es uno de los principales baluartes por los cuales nosotros tenemos que considerar el fortalecernos” en el CVP. La autoridad del SAG, estimó que la temática que convocó al panel deberá ser “la base” sobre la que se desarrollará la estrategia del organismo. En este sentido, solicitó a los integrantes del panel “exponer sus ideas” para “poder dar una línea base y directriz” en la “planificación estratégica, ese elemento que es tan relevante para el CVP”, expresó.

El representante de la OIE para las Américas, **Luis Barcos**, fue el primero de los integrantes del panel en hacer uso de la palabra. Barcos, quien dijo que las presentaciones realizadas en el Seminario le parecieron “muy buenas” y en las que encontró “coincidencias”, advirtió que “no me preocuparía mucho por cambiar la misión o la visión que se fijó en el CVP” ya que son “amplias y cubren los objetivos más importantes que tienen los servicios veterinarios”.

El representante de la OIE estimó más importante “que el CVP fije su agenda, que fije sus prioridades, claramente”. El panelista, recordó lo expuesto en



su presentación, “me parece importante que los jefes de servicio veterinarios tengan reuniones efectivas, a solas, y que ellos fijen la agenda”.

A su vez, Barcos se mostró favorable a contar con un plan estratégico “creo que es importante” ya que “todas las organizaciones tienen sus planes estratégicos, sirve como un buen ejercicio, es muy útil, la OIE lo está haciendo ahora”. Aunque “creo que es calve que entre ustedes establezcan un vínculo muy fuerte, muy estrecho”.

El representante de la OIE también se refirió a superar la coyuntura de cada país. “Cambios entre los jefes de los servicios veterinarios van a seguir habiendo siempre, eso no lo vamos a poder evitar, el 30% de los jefes cambian cada año, entre 7 y 9 jefes en América, eso va a seguir sucediendo”, esgrimió. “Pero siempre dentro del CVP van a quedar varios con experiencia, no creo que cambien los seis a la vez, y hay que recibir al próximo e integrarlo fuertemente al grupo, creo que ese es un objetivo de CVP que sea una estructura muy fuerte en confianza, transparencia y trabajo en conjunto”, valoró.

El panelista también instó a poner metas certeras. “En cuanto a la parte financiera sería bueno planificar actividades y tareas que realmente puedan cumplir porque si no se crean frustraciones y se organiza un grupo de trabajo, otro grupo, otra comisión, y realmente después no se puede hacer, creo que puede haber frustración”.

Barcos se refirió a los objetivos del organismo que a su entender no deberían cambiar. “El CVP tiene una característica muy positiva, a diferencia de otras organizaciones subregionales de servicios veterinarios, por ahora, son los jefes los que toman las decisiones”, señaló. En contraposición, en otras organizaciones subregionales “se ha delegado a la dirección técnica, al director ejecutivo o al secretario ejecutivo, y los jefes han perdido relevancia, eso es algo que les comento como un peligro a futuro”, alertó.

Según el representante de la OIE, “está pasando en algunas organizaciones regionales, que llegan los jefes de servicio a las reuniones, les tiran una agenda de 20 puntos, una carpeta con 200 hojas, y los jefes no pueden decidir, no pueden pensar”, ejemplificó. Por tanto, “armen su agenda, armen sus prioridades, hablen entre ustedes, tengan sus celulares, consúltense, tengan reuniones por video conferencia de una hora o dos horas”, recomendó.

Por otra parte, el panelista instó a las autoridades del CVP a ser innovadores en la organización. “Si consideran que es muy importante tener un secretario técnico, que creo que es importante, siempre y cuando los jefes mantengan el liderazgo, creo que hay que pensar en algún tipo de innovación, a lo mejor un servicio veterinario puede comprometerse por dos años a donar el tiempo de un profesional y después otro servicio hace lo mismo, pero piensen en la innovación mientras tanto lleguen los recursos”, sugirió.

Guilherme Marques, director del Departamento de Sanidad Animal del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Abastecimiento de Brasil (MAPA), fue el segundo panelista en hacer uso de la palabra.

“Yo creo que estamos en una fase de construcción y parece que esta fase nunca va a terminar porque siempre cuando alcanzamos un nivel, otros pasos tienen que seguir, y eso es lo que nos motiva, eso tiene que ser un objetivo, tiene que ser una razón para motivarnos en la búsqueda de esa excelencia, en la búsqueda de esa perfección”, inició su ponencia Marques.

El miembro del CVP se refirió a la temática que convocó al panel, la integración como componente clave para el acceso al mercado extra-regional, como un asunto “mayor”. En la apertura de mercados “tenemos experiencia” en la región dado que “los países que están aquí son grandes exportadores”, aclaró.

La apertura de mercados es “coyuntural” y depende de las “oportunidades” por tanto “no es difícil abrir el mercado” es un “símbolo de que alguien quiere comprar alguna cosa y otro tiene la disposición para vender, ya sean animales vivos o productos o material genético, con calidad de precio competitivo”, aseguró Marques. Aunque puede suceder que los mercados se cierren por “algún motivo político o estratégico” en ese momento es cuando toma relevancia “la integración” que tiene mayor “sentido” para “mantener los mercados que nosotros abrimos, que efectivamente abrir los mercados”, categorizó el director del MAPA.

En este sentido, el miembro del CVP se refirió a acontecimientos recientes. “El pasado episodio en Brasil, debido a la presencia de la ‘vaca loca’ en el territorio, fue una sorpresa para todos y mucho más para nosotros, que siempre defendemos nuestro animal criado a pasto como una característica de la región y siempre caracterizamos los problemas de esa enfermedad como una cosa europea que después acabó siendo de América del norte”, explicó. Si bien se trató de un “componente nuevo” que es “espontáneo”, es “un caso en un millón” y la capacidad de detención fue rápida y “obviamente” existió “transparencia para notificarlo”, “pero eso solo no basta”, aseguró.

Según Marques “es una cuestión de percepción de riesgo” que impactó más en Brasil que en el exterior dado que “el mundo sabía qué es lo que hacen los vecinos en situaciones como ésta”. En esta coyuntura, “con toda la información que Brasil pasó de que efectivamente se trataba de un caso puntual, que estaba plenamente bajo control, la relación de los países, fue una relación basada en argumentos técnicos que no generó ningún impacto desde el punto de vista económico, y muy por el contrario, el CVP apoyó por medio de una nota técnica, las razones de Brasil referentes al episodio”, relató.

“O sea que si nosotros tenemos problemas, tenemos que enfrentarlos y un problema de uno acaba siendo un problema de todos porque lleva una preocupación a la región como un todo”, reflexionó el integrante del CVP. En consecuencia, las acciones tomadas por los servicios veterinarios oficiales de la región con respecto a Brasil fueron “muy bien vistas por el mundo”, y “la integración facilitó la mantención de muchos mercados que nosotros teníamos abiertos”, dilucidó el panelista.

El brote de fiebre aftosa en Paraguay, ocurrido en 2011, es “otro ejemplo interesante” donde “la integración regional también permitió dosificar un problema sanitario al punto de que no cause un problema económico mayor”, expuso el director del MAPA. “No es negligenciar el problema sanitario, absolutamente, es reconocer, apoyar, sostener, pero buscando viabilizar la economía de aquel país, de aquella sociedad, dentro de principios técnicos para que la vida continúe”, sostuvo Marques. “Y superamos, y eso es la integración, efectivamente los países vecinos a Paraguay dieron la apertura del mercado que fue más precoz de lo esperado y fue siendo observado por los países de fuera”, afirmó.

Por tanto, “esa integración, más allá de permitir tratar los asuntos de forma transparente y clara, tiene una percepción externa extremadamente importante y que debemos cada vez valorar más”, auguró el miembro del CVP.

El director del MAPA también evaluó los logros del CVP. “En un pasado no muy distante, que tenemos en mente, cuanto peor le iba a un país era mejor para nuestro país, porque había condiciones para exportar más y alcanzar los mercados perdidos”, lamentó. “Yo no estoy hablando de 50 años atrás o de un siglo atrás, yo estoy hablando de una década atrás, un poco antes del CVP y alcanzó al CVP, pero efectivamente eso cambió, hoy la preocupación de los países del CVP es de fortalecimiento de los servicios veterinarios con el objetivo de que efectivamente traiga seguridad y credibilidad regional”, enfatizó.

“Está claro que la experiencia de lo que pasamos, y podemos dar testimonio, es de que todo paso atrás que nosotros demos en relación a reapariciones de enfermedades o debido a detección de enfermedades eso permitió que nosotros saliéramos más fuertes, con los músculos de las piernas más enriquecidos para caminar”, manifestó el panelista.

Hugo Idoyaga, presidente del Servicio Nacional de Calidad y Salud Animal (SENACSA) de Paraguay, comenzó su exposición felicitando a “los colegas que dieron la génesis al CVP”. “Mientras estamos hablando de ciertas debilidades del CVP, especialmente lo relativo a cuestiones legales, si tomamos como ejemplo otras organizaciones similares que se rigen por estrictas normas jurídicas de implicancia comercial, sanitaria, política, etc., esto es como una reunión de amigos”, describió. “El CVP, es una reunión de amigos que realmente hace diez años que está funcionando, con sus luces y sus sombras, pero ha tenido logros extremadamente importantes”, destacó.

La situación “denota el interés regional de los países en abordar temas tan comunes y tan importantes para la región en forma conjunta”, afirmó Idoyaga. Por tanto, “tenemos la magnífica oportunidad de corregir esas debilidades y hacer que este sea un CVP mucho más fuerte y de mayor peso”, exhortó.

El presidente del SENACSA planteó algunas observaciones y dudas: “si la simple protocolización del CVP sería una herramienta suficiente como para que el CVP realmente tenga el peso que amerita o que debe tener”,

se preguntó. Si bien afirmó que es necesario que “desde el punto de vista jurídico tenga el peso que tiene que tener”, “sería importante que a nivel de los servicios veterinarios tenga, dentro de los distintos países, porque no todos estamos en la misma situación, realmente el respaldo político de los gobiernos de turno”.

Idoyaga comentó la experiencia de Paraguay, el país “luego de muchos años de un efectivo y eficiente trabajo, por cuestiones de esa naturaleza, hemos tenido realmente debilidades importantes, que han culminado en situaciones con eventos sanitarios que es por todos conocido”, advirtió. En esta coyuntura, “la injerencia política”, es decir “la política de tipo partidaria” se debe “tener en cuenta y buscar la manera de evitar que ese tipo de situaciones afecten a los servicios veterinarios”, alertó.

Si bien “hay servicios veterinarios dentro del bloque muy bien institucionalizados, que tienen peso específico, pero estamos otros que aún seguimos un poco en la debilidad en ese sentido”, reconoció. Por tanto, “creo que es un trabajo que tenemos que hacerlo en forma conjunta y yo creo que razones existen como para justificar plenamente nuestra autoridad y sobre todo si trabajamos en forma de bloque de que eso es realmente un factor que debemos de mitigar y convertir al CVP en un organismo supraregional que tenga realmente el peso que se merece”, afirmó.

Por otra parte, exhortó a armonizar las normas que coexisten en la región. “Hoy día incluso, algunas de las decisiones, normas técnicas que afectan al tema sanitario animal, han sido hechas en el grupo GT8 de Mercosur y muchas de esas reglamentaciones son hasta casi contradictorias a lo que el CVP propone y persigue”, detalló.

“Naturalmente el CVP trajo a la región transparencia y confianza”, aseguró el presidente del SENACSA. “Paraguay también tiene su propia experiencia en ese sentido y habló de dos o tres años atrás después de un eficiente trabajo de 8 o 9 años, pasó lo que pasó, y prácticamente el país tuvo una desgracia manifiesta”, lamentó. “Pero gracias al trabajo, la coordinación y al apoyo de los países del CVP, nosotros terminamos –una cosa muy rara- el año 2012, desde el punto de vista comercial, mejor que los años anteriores”, celebró. “Eso hace a la confianza y transparencia que el servicio y el país se ganó, pero se ganó bajo la mirada, la tutela y el apoyo de todos los países de la región”, reconoció.

Idoyaga se refirió también a la articulación público-privada en el área de sanidad animal. “Paraguay tiene experiencia en articulación pública-privada, ya en una ley del año 1996 se establece el trabajo conjunto con el sector privado y es importante pero tiene sus riesgos”, explicó. “Hoy día, casi el 60% del presupuesto de SENACSA proviene de fondos que en cierta manera y en forma legal son proveídos, como todos saben por la venta de ganado por parte de los productores”, detalló. SENACSA “es una entidad autónoma, autárquica, no solamente desde el punto de vista de su institucionalidad sino desde el punto de vista del manejo financiero dentro de país”, describió. “Es

una situación muy particular que nos permite a nosotros, realmente operar de forma rápida y mucho más eficiente que otros servicios”, manifestó. “Pero eso también tiene sus riesgos, la no injerencia privada en los servicios técnicos del servicio, es una situación que hay que contemplar, debe haber un trabajo conjunto pero responsable, cada quien dentro del ámbito que le corresponde, en el momento que puedan existir injerencias”, advirtió.

El CVP, según el presidente de SENACSA “ha apoyado mucho” pero “existen oportunidades de mejoras manifiestas, y esas oportunidades deberían darse también a nivel de los propios servicios, la suma de las mejoras de los servicios hacen a la fortaleza del CVP”, destacó.

“El CVP tiene como debilidades: la institucionalidad, los recursos financieros, y seguramente una cosa que siempre criticamos, la presentación en sociedad como región y no como país”, concluyó Idoyaga.





4. COMENTARIOS FINALES

El Taller “CVP: 10 años de integración y visión de futuro” y el Seminario “CVP: un ejemplo de integración regional” se orientaron, a través de la reflexión, a la búsqueda de elementos para la elaboración de una nueva estrategia institucional. Autoridades, expertos y técnicos identificaron los elementos relevantes para la posterior definición, por parte del CVP, de la misión, la visión y una estrategia institucional en la cual se considere la evolución institucional del Comité.



A partir del diálogo sobre el contexto sanitario y político-sanitario actual así como de la perspectiva regional de futuro, se pueden esbozar los siguientes comentarios finales:

- **El CVP como sinónimo de integración regional efectiva.** La región posee en materia de sanidad animal e inocuidad de los alimentos de origen animal una única instancia integrada por las máximas autoridades oficiales en estos temas. Pese a que aún faltan tres países para completar la internalización jurídica del protocolo CAS/CVP, como Acuerdo de Alcance Parcial Agropecuario N° 3 en el marco de la ALADI (bajo el amparo del Tratado de Montevideo del 12 de agosto de 1980), y pese al cambio en las autoridades del CVP en el tiempo, se ha mantenido el hilo conductor y el interés real de las autoridades integrantes, dándose cumplimiento a las resoluciones y acuerdos emanados de sus reuniones.

- **Las autoridades y técnicos de la región han transitado un proceso de sensibilización.** La importancia que tiene la integración regional, cuando se trabaja con el enfoque de riesgo para la toma de decisiones, se consolidó. Este enfoque permite mitigar el riesgo de difusión de las enfermedades a todo nivel, así como promover mejoras constantes y sostenibles en el control de las enfermedades animales transfronterizas e inocuidad de los alimentos (por tanto en la salud pública) y servir de base para ampliar el comercio internacional de los alimentos de origen pecuario.
- **La discusión y el diálogo entre quienes integraron e integran el CVP favorece su desarrollo.** Repasar los antecedentes del Comité, los objetivos que lo originaron, la evolución institucional, las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas; permitió que el CVP cuente con información clave para el desarrollo institucional y técnico. La valoración de los diez años del CVP así como la identificación de las actualizaciones y adecuaciones impulsa la proyección del trabajo regional en sanidad animal e inocuidad de los alimentos.
- **El bloque sanitario debe ser potenciado.** La posibilidad de avanzar en la armonización de normas y de establecer equivalencias para los temas pertinentes con el propósito de facilitar el comercio intra y extraregión es un tema priorizado por el Comité.
- **El incremento del intercambio de conocimiento y capacitación facilitará el crecimiento.** Existe cooperación horizontal entre los países del CVP con técnicos altamente capacitados. El incremento de la interacción e interrelación entre los técnicos de los sistemas veterinarios oficiales facilitará las soluciones ante potenciales crisis. A su vez, la integración posibilita la interacción con otros ámbitos de integración regional (OIRSA, Pacto Andino, etc.).
- **Alertas rápidas y toma de decisiones inmediatas.** La integración efectiva conlleva un fortalecimiento de la comunicación de riesgo, en situaciones de brotes y de crisis, que mejora la situación sanitaria de la región así como la confianza de los mercados internacionales. En consecuencia la transparencia y confianza entre los países incide de manera significativa en las posibilidades de mejora de la situación de la sanidad animal regional.
- **Mayor capacidad de negociación.** Según la OIE el 80% de las trabas no arancelarias en el comercio internacional son debidas a problemas sanitarios y de inocuidad alimentaria, por lo que la integración regional puede y debe potenciarse. La toma de decisiones en conjunto para negociar con otros bloques comerciales, que posibiliten la capacidad de armonizar y establecer equivalencias -según el Acuerdo MSF de la OMC-, posicionará la imagen de la región a nivel internacional.
- **Desafíos continuos.** Mantener la independencia técnica del CVP, adecuar la misión, la visión y la estrategia a los cambios constantes, renovar la forma de relacionamiento entre los países, alcanzar el reconocimiento

legal en todos y cada uno de los países miembros, establecer un sistema de aporte de recursos económicos genuino acorde al programa de trabajo y los compromisos establecidos; son desafíos continuos. Asimismo un desafío relevante en estos diez años ha sido contribuir a la generación de confianza entre los países que lo integran.

- **Resultados exitosos de la cooperación técnica con IICA.** El convenio que CVP mantiene con IICA desde su fundación, establece un marco real para la realización de acciones conjuntas. Este Convenio fue adaptándose a las demandas del Comité a lo largo de la década, con resultados positivos para ambas instituciones.
- **El CVP canalizó proyectos de cooperación técnica internacional.** El CVP planificó y coordinó, junto a organismos internacionales, proyectos vinculados a la sanidad animal e inocuidad de alimentos. En el ámbito del organismo se coordinaron proyectos financiados por la FAO, el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo.
- **Relacionamiento con la OIE.** El CVP, desde el primer año de su creación, cuenta con un convenio de cooperación técnica con la OIE. A lo largo del relacionamiento entre ambos organismos se destacaron los avances en los distintos estatus sanitarios de las diferentes enfermedades en los países miembros del CVP, así como el importante posicionamiento de las acciones regionales presentadas en conjunto ante la OIE. La OIE reconoció el trabajo del CVP, así como las propuestas para modificar el Código Sanitario Terrestre en EEB, FA y PPC. Sin embargo, la OIE instó a aumentar la participación del CVP en este ámbito a través de: la elaboración de normas y la revisión del próximo plan estratégico, la asistencia en grupos de trabajo y comisiones y fijar posiciones con base científica, comunicarlas e informarlas.
- **Hacia la consideración del CVP como bien público regional.** En sintonía con el enfoque promocionado por la OIE de “gobernar los sistemas de sanidad animal”, se busca la consideración del CVP como bien público regional. En este sentido es prioridad modernizar los servicios veterinarios oficiales de la región a través de optimizar los recursos humanos, establecer solvencia económica y contar con una legislación acorde; éstos tres pilares son los recomendados para una exitosa gobernabilidad y han sido adoptados como normas internacional por 178 países miembros de la OIE.
- **Avances en la erradicación de la fiebre aftosa.** Las acciones conjuntas del CVP con resultados exitosos en el control y erradicación de la fiebre aftosa, como la Zona de Alta Vigilancia (ZAV) en fronteras, fue reconocida internacionalmente. En consecuencia, es prioridad la continuidad del Programa Hemisférico de Erradicación de la Fiebre Aftosa (PHEFA) a través del PAMA.
- **La evaluación de los servicios veterinarios de la región aportará transparencia.** Con el objetivo de fortalecer los servicios veterinarios oficiales

de los países del CVP se inició, junto a la OIE, la búsqueda de un mecanismo sistemático de supervisión y evaluación, el cual cuenta con el apoyo del IICA.

- El CVP podría redefinir en su nueva estrategia, analizar y especificar los grupos de trabajo que requiere:
 - » El sector privado considera a la CSA como “indispensable” para el trabajo en conjunto con el CVP. Sin embargo, se plantea la necesidad de encontrar mecanismos más eficientes de participación así como una estrategia acorde y potenciar la relación público-privada. La propuesta del sector privado plantea desafíos como un amplio y efectivo programa de mejora de la participación en los programas de salud animal, la elaboración conjunta con el gobierno y los consumidores de un programa de apoyo y valorización de los servicios oficiales veterinarios de los países y profundizar la relación con veterinarios del ejercicio liberal y el sector académico.
 - » La Sala de Abogados del CVP es también relevante para mantener el asesoramiento legal de las decisiones y acciones del Comité.
 - » En tanto, el grupo que se podría fortalecer es la Comisión de Inocuidad de los Alimentos de Origen Animal, con una secretaría técnica independiente. La relevancia de la temática está en igual nivel de importancia que los aspectos sanitarios, con ámbitos internacionales establecidos (OIE y Codex). El CVP ha manifestado en varias oportunidades: “La inocuidad se ha constituido en el motor fundamental del desarrollo de la producción pecuaria del futuro y es el factor que permitirá mantenerse y crecer en los mercados”.
- **La planificación estratégica de corto, mediano y largo plazo, es necesaria.** La sistematización de las acciones a emprender con un cronograma que contemple la sinergia del trabajo regional es necesaria para el fortalecimiento institucional. La planificación estratégica asegurará la continuidad de las políticas en sanidad animal e inocuidad de los alimentos a pesar de los cambios de autoridades de los servicios.
- **La visibilidad del CVP asegurará su éxito.** La gestión de la comunicación regional y el plan de marketing del CVP, en concordancia con la recomendación de la OIE, tendrán por objetivo concientizar a autoridades, academia, sector privado y a la sociedad en general, de la importancia de la integración para la sanidad en la región. En tanto, la comunicación de riesgo, que apela a brindar rápida información sobre la detección de enfermedades y las decisiones que se toman al respecto fundadas en base al análisis científico, deberá ser priorizada.

